

**Uchwała Nr SO – 4/0954/177/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 kwietnia 2022 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kępińskiego**  
**za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. w składzie:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kępińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Kępińskiego za 2021 rok przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2022 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2021 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i opisową.
  1. W części opisowej Zarząd zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach oraz przychodach i rozchodach budżetu. W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w roku 2021 dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatków poniesionych na ochronę środowiska, o zrealizowanych dochodach i wydatkach związanych z pracami geodezyjnymi i kartograficznymi. Omówiono również zobowiązania i należności budżetu. Zarząd poinformował na str. 4 sprawozdania, że w Powiecie samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nie gromadziły dochodów na wydzielonym rachunku.
  2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawione zostało między innymi: wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie inwestycji, przychodów i rozchodów budżetu, wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, wydatków na realizację zadań w drodze porozumień z organami administracji rządowej, wydatków na programy i projekty ze środków z budżetu UE, EFTA i innych środków ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, wykonanie dochodów i wydatków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.
  3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz kształtowanie się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający informuje, iż w rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu JST, zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych nie ma obowiązku przedstawiania

informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej. Elementem obligatoryjnym powyższego sprawozdania jest analiza stopnia zaawansowania programów wieloletnich. Wymóg przedkładania informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 2 dotyczy informacji przedkładanej za I półrocze.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

II. 1 Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że wynik budżetu roku 2022 to nadwyżka w kwocie 24.600.681,85 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 100.128.995,59 zł, tj. na poziomie 99,72% wielkości planowanej, z tego:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 78.198.484,76 zł, co stanowi 103,11% planu,
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 21.930.510,83 zł, co stanowi 89,24% planu,
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 75.528.313,74 zł, tj. na poziomie 94,48% wielkości planowanej, z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 61.287.426,82 zł, co stanowi 93,70% planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 14.240.886,92 zł, co stanowi 97,99% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Powiat realizował przychody budżetu w wysokości 17.184.003,47 zł, tj. na poziomie 111,31% wielkości planowanej, w tym:
  - spłaty udzielonej pożyczki w wysokości 1.000.000,00 zł,
  - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.677.775,55 zł,
  - niewykorzystane środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 8.506.227,92 zł.

Rozchody zrealizowano w kwocie 28.907.632,31 zł, tj. na poziomie 80,51% wielkości planowanej, w tym:

- spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 2.948.145,00 zł,
- udzielone pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł,
- przelewy na rachunki lokat w kwocie 24.959.487,31 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

3. Ze sprawozdania Zarządu, co znajduje również odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zadłużenie Powiatu - wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku - wyniosło 22.347.500,00 zł, co stanowi 22,32% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

III. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej, suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
600	60014	4300	1.479.541,39	1.466.034,52	56.551,84	1.522.586,36	43.044,97
600	60014	6050	7.780.899,96	7.720.574,45	131.908,56	7.852.483,01	71.583,05
750	75095	4210	11.000,00	10.964,97	82,75	11.047,72	47,72
754	75411	4210	127.154,00	127.152,82	3.560,79	130.713,61	3.559,61
754	75411	4300	67.022,00	67.021,03	249,42	67.270,45	248,45
754	75411	4360	9.256,00	9.255,26	22,38	9.277,64	21,64
852	85218	4260	44.584,00	44.583,27	6.682,67	51.265,94	6.681,94
852	85218	4270	8.845,00	8.844,57	467,40	9.311,97	466,97
852	85218	4300	97.286,00	97.285,72	3.249,33	100.535,05	3.249,05
852	85218	4360	10.347,00	10.346,83	137,92	10.484,75	137,75
853	85321	4300	96.335,00	94.660,86	2.017,00	96.677,86	342,86
<b>Razem:</b>							129.384,01

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować podstawę w upoważnieniach, jakie Zarząd Powiatu otrzymał od Rady Powiatu, mianowicie w uchwale budżetowej na 2021 rok Rada Powiatu:

- w § 9 ustaliła sumę w wysokości 3.000.000 zł, do której Zarząd Powiatu mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania na wydatki i zadania, które nie są przedsięwzięciami,
- w § 11 pkt 5 upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym Powiatu Kępińskiego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W § 3 ust. 1 uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kępińskiego, Rada Powiatu upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań:

- związanych z realizacją przedsięwzięć,
- z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu Kępińskiego i których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań, grzywien oraz odsetek.

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	660.627,93	5.292,00
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	190.000,00	215,00
755	75515	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	23,00	23,00
758	75814	4580	Pozostałe odsetki	9 290,17	9 290,17
758	75814	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	51.463,20	51.463,20
853	85395	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	25,00	25,00

W sprawozdaniu Zarząd odniósł się do poniżej wskazanych wydatków.

- V. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. zawiera dane wymagane przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- VI. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego uwzględnia dane określone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.