

UCHWAŁA NR LXIII/334/2023
RADY POWIATU KĘPIŃSKIEGO

z dnia 26 września 2023 r.

w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu kępińskiego oraz rozkładu dyżurów aptek na terenie miasta Kępna w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2023 r. do dnia 31 października 2024 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526; ze zm.) oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301; ze zm.), po zasięgnięciu opinii: Burmistrza Miasta i Gminy Kępno, Wójta Gminy Baranów, Wójta Gminy Bralin, Wójta Gminy Łęka Opatowska, Wójta Gminy Perzów, Wójta Gminy Rychtal, Wójta Gminy Trzcinica, oraz Okręgowej Rady Aptekarskiej w Kaliszu uchwała się, co następuje :

§ 1. Ustala się następujący rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Kępińskiego, z zastrzeżeniem § 2 :

Lp.	Nazwa i adres apteki	Godziny pracy		
		poniedziałek – piątek	sobota	niedziela i święta i inne dni wolne od pracy
1.	Apteka „Dr. Max” ul. Rynek 37 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Nieczynna
2.	Apteka „Na Zdrowie” ul. Rynek 41 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 19 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 14 ⁰⁰	Nieczynna
3.	Apteka „Pod Kasztanami” ul Sienkiewicza 48 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Nieczynna
4.	Apteka „Św. Marcina” ul Wiosny Ludów14 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ³⁰	9 ⁰⁰ – 14 ³⁰	Nieczynna
5.	Apteka „Na Kopie” ul. Osiedle Kopa 1 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Nieczynna
6.	Apteka „Nowa” ul. Ks. P. Wawrzyniaka 38 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna
7.	Apteka „PRIMA” ul. Wrocławska 2 63-600 Kępno	7 ³⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	Niedziele handlowe 10 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰
8.	DOZ Apteka. Dbam o Zdrowie. Centrum	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Niedziele handlowe

	ul. Broniewskiego 2a 63-600 Kępno			10 ⁰⁰ – 14 ⁰⁰
9.	Apteka „Św. Maksymiliana” ul. Solidarności 18 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 19 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
10.	Apteka „Burchacińscy” ul. Warszawska 44 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna
11.	Apteka „Na Zdrowie” ul. Warszawska 30 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰
12.	Apteka „Przy Szpitalu” ul. Ks. Wawrzyniaka 48a 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ³⁰ – 14 ³⁰	Nieczynna
13.	Punkt Apteczny „Zdrowie” Myjomice 98 63-600 Kępno	pn., pt. 8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰ wt., śr., czw. 12 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	Nieczynny	Nieczynny
14.	Apteka „Św. Idziego” Mikorzyn 55a 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
15.	Apteka Leków Gotowych „Aspirynka” 63-611 Mroczeń 145	8 ³⁰ – 14 ⁰⁰ , 16 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ³⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
16.	Apteka „Pod Słońcem” ul. Wrocławska 48 63-640 Bralin	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
17.	Punkt Apteczny ul. Słoneczna 4 63-645 Łęka Opatowska	pon., czw. 8 ⁰⁰ – 17 ⁰⁰ wt., śr., pt. 8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna	Nieczynna
18.	Punkt Apteczny 63-642 Perzów 90	8 ⁰⁰ – 17 ⁰⁰	8 ³⁰ – 11 ⁰⁰	Nieczynny
19.	Apteka mgr farm. Krystyna Kostorz ul. Rynek 7 63-630 Rychtal	8 ³⁰ – 18 ⁰⁰	8 ³⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
20.	Apteka „REMEDIUM” ul. Szkolna 4 63-620 Trzcinica	8 ³⁰ – 17 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
21.	Punkt Apteczny ul. Kępińska 16a 63-620 Łaski	pon., śr., pt. 8 ³⁰ – 15 ⁰⁰ wt., czw. 9 ⁰⁰ – 17 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
22.	Apteka „Pod Kasztanami” ul. Jana Pawła II 4E 63-604 Baranów - Murator	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna

23.	Punkt Apteczny ul. Szeroka 29A 63-604 Słupia pod Kępem	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynny	Nieczynny
-----	---	------------------------------------	-----------	-----------

§ 2. 1. W celu zwiększenia dostępności do usług farmaceutycznych, ustala się rozkład jednodobowych dyżurów aptek na terenie miasta Kępna, w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2023 r. do dnia 31 października 2024 r.

2. Apteka pełniąca jednodobowy dyżur czynna jest w dni powszednie oraz w soboty, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy od godziny 8.00 do godziny 22.00; a w porze nocnej - od godziny 22.00 do godziny 8.00 dnia następnego.

Lp.	Nazwa, adres i numer telefonu apteki pełniącej dyżur	Data dyżuru
1.	DOZ Apteka. Dbam o Zdrowie. Centrum ul. Broniewskiego 2a 63-600 Kępno tel.: 6278 27 116	1 listopada 2023 r. 13 listopada 2023 r. 25 listopada 2023 r. 7 grudnia 2023 r. 19 grudnia 2023 r. 31 grudnia 2023 r. 12 stycznia 2024 r. 24 stycznia 2024 r. 5 lutego 2024 r. 17 lutego 2024 r. 29 lutego 2024 r. 12 marca 2024 r. 24 marca 2024 r. 5 kwietnia 2024 r. 17 kwietnia 2024 r. 29 kwietnia 2024 r. 11 maja 2024 r. 23 maja 2024 r. 4 czerwca 2024 r. 16 czerwca 2024 r. 28 czerwca 2024 r. 10 lipca 2024 r. 22 lipca 2024 r. 3 sierpnia 2024 r. 15 sierpnia 2024 r. 27 sierpnia 2024 r. 8 września 2024 r. 20 września 2024 r. 2 październik 2024 r. 14 października 2024 r. 26 października 2024 r.
2.	Apteka „Św. Maksymiliana” ul. Solidarności 18 63-600 Kępno tel.: 62 78 22 380	2 listopada 2023 r. 14 listopada 2023 r. 26 listopada 2023 r. 8 grudnia 2023 r. 20 grudnia 2023 r. 1 stycznia 2024 r. 13 stycznia 2024 r. 25 stycznia 2024 r. 6 lutego 2024 r. 18 lutego 2024 r. 1 marca 2024 r.

		<p>13 marca 2024 r. 25 marca 2024 r. 6 kwietnia 2024 r. 18 kwietnia 2024 r. 30 kwietnia 2024 r. 12 maja 2024 r. 24 maja 2024 r. 5 czerwca 2024 r. 17 czerwca 2024 r. 29 czerwca 2024 r. 11 lipca 2024 r. 23 lipca 2024 r. 4 sierpnia 2024 r. 16 sierpnia 2024 r. 28 sierpnia 2024 r. 9 września 2024 r. 21 września 2024 r. 3 października 2024 r. 15 października 2024 r. 27 października 2024 r.</p>
3.	<p>Apteka „Burchacińscy” ul. Warszawska 44 63-600 Kępno tel.: 535 322 386</p>	<p>3 listopada 2023 r. 15 listopada 2023 r. 27 listopada 2023 r. 9 grudnia 2023 r. 21 grudnia 2023 r. 2 stycznia 2024 r. 14 stycznia 2024 r. 26 stycznia 2024 r. 7 lutego 2024 r. 19 lutego 2024 r. 2 marca 2024 r. 14 marca 2024 r. 26 marca 2024 r. 7 kwietnia 2024 r. 19 kwietnia 2024 r. 1 maja 2024 r. 13 maja 2024 r. 25 maja 2024 r. 6 czerwca 2024 r. 18 czerwca 2024 r. 30 czerwca 2024 r. 12 lipca 2024 r. 24 lipca 2024 r. 5 sierpnia 2024 r. 17 sierpnia 2024 r. 29 sierpnia 2024 r. 10 września 2024 r. 22 września 2024 r. 4 października 2024 r. 16 października 2024 r. 28 października 2024 r.</p>

4.	<p>Apteka „Na Zdrowie” ul. Warszawska 30 63-600 Kępno tel.: 62 59 93 081</p>	<p>4 listopada 2023 r. 16 listopada 2023 r. 28 listopada 2023 r. 10 grudnia 2023 r. 22 grudnia 2023 r. 3 stycznia 2024 r. 15 stycznia 2024 r. 27 stycznia 2024 r. 8 lutego 2024 r. 20 lutego 2024 r. 3 marca 2024 r. 15 marca 2024 r. 27 marca 2024 r. 8 kwietnia 2024 r. 20 kwietnia 2024 r. 2 maja 2024 r. 14 maja 2024 r. 26 maja 2024 r. 7 czerwca 2024 r. 19 czerwca 2024 r. 1 lipca 2024 r. 13 lipca 2024 r. 25 lipca 2024 r. 6 sierpnia 2024 r. 18 sierpnia 2024 r. 30 sierpnia 2024 r. 11 września 2024 r. 23 września 2024 r. 5 października 2024 r. 17 października 2024 r. 29 października 2024 r.</p>
5.	<p>Apteka „Dr. Max” ul. Rynek 37 63-600 Kępno tel.: 62 78 20 966</p>	<p>5 listopada 2023 r. 17 listopada 2023 r. 29 listopada 2023 r. 11 grudnia 2023 r. 23 grudnia 2023 r. 4 stycznia 2024 r. 16 stycznia 2024 r. 28 stycznia 2024 r. 9 lutego 2024 r. 21 lutego 2024 r. 4 marca 2024 r. 16 marca 2024 r. 28 marca 2024 r. 9 kwietnia 2024 r. 21 kwietnia 2024 r. 3 maja 2024 r. 15 maja 2024 r. 27 maja 2024 r. 8 czerwca 2024 r. 20 czerwca 2024 r. 2 lipca 2024 r. 14 lipca 2024 r. 26 lipca 2024 r. 7 sierpnia 2024 r. 19 sierpnia 2024 r. 31 sierpnia 2024 r.</p>

		<p>12 września 2024 r. 24 września 2024 r. 6 października 2024 r. 18 października 2024 r. 30 października 2024 r.</p>
6.	<p>Apteka „Na Zdrowie” ul. Rynek 41 63-600 Kępno tel.: 62 78 20 149</p>	<p>6 listopada 2023 r. 18 listopada 2023 r. 30 listopada 2023 r. 12 grudnia 2023 r. 24 grudnia 2023 r. 5 stycznia 2024 r. 17 stycznia 2024 r. 29 stycznia 2024 r. 10 lutego 2024 r. 22 lutego 2024 r. 5 marca 2024 r. 17 marca 2024 r. 29 marca 2024 r. 10 kwietnia 2024 r. 22 kwietnia 2024 r. 4 maja 2024 r. 16 maja 2024 r. 28 maja 2024 r. 9 czerwca 2024 r. 21 czerwca 2024 r. 3 lipca 2024 r. 15 lipca 2024 r. 27 lipca 2024 r. 8 sierpnia 2024 r. 20 sierpnia 2024 r. 1 września 2024 r. 13 września 2024 r. 25 września 2024 r. 7 października 2024 r. 19 października 2024 r. 31 października 2024 r.</p>
7.	<p>Apteka „Przy Szpitalu” ul. Ks. P. Wawrzyniaka 48a 63-600 Kępno tel.: 600 47 52 82</p>	<p>7 listopada 2023 r. 19 listopada 2023 r. 1 grudnia 2023 r. 13 grudnia 2023 r. 25 grudnia 2023 r. 6 stycznia 2024 r. 18 stycznia 2024 r. 30 stycznia 2024 r. 11 lutego 2024 r. 23 lutego 2024 r. 6 marca 2024 r. 18 marca 2024 r. 30 marca 2024 r. 11 kwietnia 2024 r.</p>

		<p>23 kwietnia 2024 r. 5 maja 2024 r. 17 maja 2024 r. 29 maja 2024 r. 10 czerwca 2024 r. 22 czerwca 2024 r. 4 lipca 2024 r. 16 lipca 2024 r. 28 lipca 2024 r. 9 sierpnia 2024 r. 21 sierpnia 2024 r. 2 września 2024 r. 14 września 2024 r. 26 września 2024 r. 8 października 2024 r. 20 października 2024 r.</p>
8.	<p>Apteka „Pod Kasztanami” ul. Sienkiewicza 48 63-600 Kępno tel.: 62 78 24 802</p>	<p>8 listopada 2023 r. 20 listopada 2023 r. 2 grudnia 2023 r. 14 grudnia 2023 r. 26 grudnia 2023 r. 7 stycznia 2024 r. 19 stycznia 2024 r. 31 stycznia 2024 r. 12 lutego 2024 r. 24 lutego 2024 r. 7 marca 2024 r. 19 marca 2024 r. 31 marca 2024r. 12 kwietnia 2024 r. 24 kwietnia 2024 r. 6 maja 2024 r. 18 maja 2024 r. 30 maja 2024 r. 11 czerwca 2024 r. 23 czerwca 2024 r. 5 lipca 2024 r. 17 lipca 2024 r. 29 lipca 2024 r. 10 sierpnia 2024 r. 22 sierpnia 2024 r. 3 września 2024 r. 15 września 2024 r. 27 września 2024 r. 9 października 2024 r. 21 października 2024 r.</p>
9.	<p>Apteka „Św. Marcina” ul. Wiosny Ludów 14 63-600 Kępno Numer tel.: 62 59 89 024</p>	<p>9 listopada 2023 r. 21 listopada 2023 r. 3 grudnia 2023 r. 15 grudnia 2023 r. 27 grudnia 2023 r. 8 stycznia 2024 r. 20 stycznia 2024 r. 1 lutego 2024 r. 13 lutego 2024 r. 25 lutego 2024 r.</p>

		<p>8 marca 2024 r. 20 marca 2024 r. 1 kwietnia 2024 r. 13 kwietnia 2024 r. 25 kwietnia 2024 r. 7 maja 2024 r. 19 maja 2024 r. 31 maja 2024 r. 12 czerwca 2024 r. 24 czerwca 2024 r. 6 lipca 2024 r. 18 lipca 2024 r. 30 lipca 2024 r. 11 sierpnia 2024 r. 23 sierpnia 2024 r. 4 września 2024 r. 16 września 2024 r. 28 września 2024 r. 10 października 2024 r. 22 października 2024 r.</p>
10.	<p>Apteka „Na Kopie” Os. Kopa 1 63-600 Kępno tel.: 62 78 22 370</p>	<p>10 listopada 2023 r. 22 listopada 2023 r. 4 grudnia 2023 r. 16 grudnia 2023 r. 28 grudnia 2023 r. 9 stycznia 2024 r. 21 stycznia 2024 r. 2 lutego 2024 r. 14 lutego 2024 r. 26 lutego 2024 r. 9 marca 2024 r. 21 marca 2024 r. 2 kwietnia 2024 r. 14 kwietnia 2024 r. 26 kwietnia 2024 r. 8 maja 2024 r. 20 maja 2024 r. 1 czerwca 2024 r. 13 czerwca 2024 r. 25 czerwca 2024 r. 7 lipca 2024 r. 19 lipca 2024 r. 31 lipca 2024 r. 12 sierpnia 2024 r. 24 sierpnia 2024 r. 5 września 2024 r. 17 września 2024 r. 29 września 2024 r. 11 października 2024 r. 23 października 2024 r.</p>

11.	<p style="text-align: center;">Apteka „Nowa” ul. Ks. P. Wawrzyniaka 38 63-600 Kępno tel.: 6278 23 669</p>	<p>11 listopada 2023 r. 23 listopada 2023 r. 5 grudnia 2023 r. 17 grudnia 2023 r. 29 grudnia 2023 r. 10 stycznia 2024 r. 22 stycznia 2024 r. 3 lutego 2024 r. 15 lutego 2024 r. 27 lutego 2024 r. 10 marca 2024 r. 22 marca 2024 r. 3 kwietnia 2024 r. 15 kwietnia 2024 r. 27 kwietnia 2024 r. 9 maja 2024 r. 21 maja 2024 r. 2 czerwca 2024 r. 14 czerwca 2024 r. 26 czerwca 2024 r. 8 lipca 2024 r. 20 lipca 2024 r. 1 sierpnia 2024 r. 13 sierpnia 2024 r. 25 sierpnia 2024 r. 6 września 2024 r. 18 września 2024 r. 30 września 2024 r. 12 października 2024 r. 24 października 2024 r.</p>
12.	<p style="text-align: center;">Apteka „PRIMA” ul. Wrocławska 2 63-600 Kępno tel.: 62 78 14 211</p>	<p>12 listopada 2023 r. 24 listopada 2023r. 6 grudnia 2023 r. 18 grudnia 2023 r. 30 grudnia 2023 r. 11 stycznia 2024 r. 23 stycznia 2024 r. 4 lutego 2024 r. 16 lutego 2024 r. 28 lutego 2024 r. 11 marca 2024 r. 23 marca 2024 r. 4 kwietnia 2024 r. 16 kwietnia 2024 r. 28 kwietnia 2024 r. 10 maja 2024 r. 22 maja 2024 r. 3 czerwca 2024 r. 15 czerwca 2024 r. 27 czerwca 2024 r. 9 lipca 2024 r. 21 lipca 2024 r. 2 sierpnia 2024 r. 14 sierpnia 2024 r. 26 sierpnia 2024 r. 7 września 2024 r.</p>

		19 września 2024 r. 1 października 2024 r. 13 października 2024 r. 25 październik 2024 r.
--	--	--

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Kępińskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie
do uchwały Nr LXIII/334/2023
Rady Powiatu Kępińskiego
z dnia 26 września 2023 r.

w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu kępińskiego oraz rozkładu dyżurów aptek na terenie miasta Kępna w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2023 r. do dnia 31 października 2024 r.

Zgodnie z przepisami art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301; ze zm.), które określają generalną zasadę dostępności mieszkańców do świadczeń farmaceutycznych zarówno w dni powszednie, jak i w niedziele, święta oraz inne dni wolne od pracy, jak też w porze nocnej kompetencja do określania godzin pracy aptek należy do rad powiatów.

Ustawa nakazuje, aby przed podjęciem tego rodzaju uchwały rada zasięgnęła opinii organów wykonawczych gmin z terenu powiatu oraz organu samorządu zawodu farmaceuty. Organy wykonawcze gmin z terenu powiatu (wójtowie oraz Burmistrz) zaopiniowały pozytywnie niniejszy projekt zakładający rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych, zaś odniesienie do zakresu objętego opinią Okręgowej Rady Aptekarskiej w Kaliszu nastąpi w dalszej części uzasadnienia.

Wskazać należy, że kompetencje rad powiatów w zakresie czasu pracy aptek ogólnodostępnych określa art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301; ze zm.) Przepis ten stanowi, iż :

„art. 94. 1. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

2. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty.”.

Przytoczony przepis, jasno określa treść oraz zakres delegacji ustawowej, która winna zostać przez Radę Powiatu wykonana.

Rada Powiatu Kępińskiego stwierdza, że zapewnienie dostępu do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i w dni wolne od pracy (całodobowo) stanowi realizację ważnego interesu publicznego, jakim jest ochrona zdrowia i życia obywateli. Uchwała podjęta w delegacji wyżej przytoczonych przepisów Prawa Farmaceutycznego winna mieć na uwadze również to, iż mogą zdarzyć się sytuacje, w których od nabycia lekarstwa zależy zdrowie człowieka, także wówczas, gdy apteki nie funkcjonują wg standardowego rozkładu godzin.

Rada Powiatu stoi na stanowisku, że fakt, że mieszkańcy rzeczywiście dość rzadko korzystają z usług aptek w porze nocnej lub korzystając z usług aptek nie czynią tego w celu zakupu leków przepisanych przez lekarza (a np. dokonuje zakupu środków lub leków, które mogły zostać zakupione w innym miejscu lub w innej porze), nie zwalnia Rady Powiatu z obowiązku zapewnienia dostępu do usług aptecznych na terenie powiatu w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Niniejszy projekt w zakresie zapewnienia dostępności świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego) nie zawiera możliwości pełnienia dyżuru „pod telefonem”, jak miało to miejsce w okresie kilku minionych lat.

Dyżury nocne i świąteczne pełnione mogą być więc wyłącznie przy zapewnieniu pracownika apteki w miejscu pracy. Przyczyną tego stanu rzeczy jest jednoznaczne, od kilku lat, stanowisko nadzoru prawnego Wojewody Wielkopolskiego, stwierdzającego nieważność uchwał rad zawierających przepisy o tzw. „dyżurach pod telefonem”. Ponadto, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu stwierdził w 2020 roku nieważność uchwały Rady Powiatu Kępińskiego w części, która umożliwiała tego rodzaju dyżury (sygn. akt. III SASA/Po 335/20).

Jak zaznaczono na wstępie projekt niniejszej uchwały został przesłany w celu jego zaopiniowania do wójtów oraz Burmistrza gmin z terenu powiatu kępińskiego i do organu samorządu zawodu farmaceuty – Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej w Kaliszu (dalej : „ORA”). Organy wykonawcze gmin zaopiniowały pozytywnie przedłożony projekt, natomiast ORA w Kaliszu przesłała opinię, zawartą w treści uchwały Prezydium ORA Nr 34/2023 z dnia 11 sierpnia 2023 r.

W opinii tej ORA stwierdza : 1) podtrzymuje wszystkie racje w sprawie dostępu do świadczeń aptek przedstawione w swoich poprzednich uchwałach opiniujących projekty uchwał Rady Powiatu, uznając ich powtarzanie za niecelowe i podkreślając z ubolewaniem, że nie uwzględniono ich w uzasadnieniach projektów kolejno uchwalanych uchwał Rady Powiatu w tym przedmiocie;

2) Prezydium ORA oświadcza, że nie kwestionowało i nie kwestionuje celowości i zasadności świadczeń aptek poza ustalonymi godzinami ich pracy, ale nie ma i nigdy nie wyrazi pozytywnej opinii przyzwalającej na przymusowe i bezpłatne świadczenia aptek – co uzasadniają (w ocenie ORA) względy poszanowania zasad demokratycznego państwa prawnego, że : *„za wykonaną pracę należy się godziwe wynagrodzenie, a za wykonywaną w godzinach nocnych w szczególność”*.;

3) Prezydium ORA ponawia swoje stanowisko, że : *„jedynym racjonalnym rozwiązaniem tego nabrzmiewającego coraz bardziej problemu jest ogłoszenie przez Starostę, jako organu wykonawczego Rady Powiatu konkursu ofert na pełnienie tzw. dyżurów aptek, dokonanie wyboru najkorzystniejszych i zaspokajających rozeznane potrzeby ludności na świadczenia aptek i zawarcie umowy cywilno-prawnej z wybranymi oferentami.”*

Rada Powiatu Kępińskiego (również wielokrotnie w minionych latach) odnosiła się negatywnie do postulowanych przez ORA rozwiązań a to z powodu braku ich umocowania w obowiązującym prawie. Skoro w myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, to próba dokonania w uchwale rady zapisów bez wyraźnej ku temu podstawy prawnej (delegacji ustawowej) jest niedopuszczalna.

Poza tym w poprzednich opiniach ORA podnosi, iż według jej wiedzy potrzeby ludności w zakresie zapewnienia dostępności do usług aptecznych nigdy nie zostały rzetelnie zbadane i ustalone (a wg stanowiska ORA mieszkańcy rzadko korzystają z aptek nocą), tym samym uchwalanie dyżurów nocnych nie posiada żadnego odniesienia do wymogu przepisu delegacyjnego – art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego. Przepis ten nakazuje ustalenie (w drodze uchwały rady powiatu) rozkład godzin pracy aptek, który powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

W związku z tak opatrzynym rozumieniem zakresu ustawowej delegacji dla rad powiatów podkreślić trzeba, że sama instytucja opiniowania przez organy wykonawcze gmin projektu uchwały w sprawie ustalenia godzin otwarcia i dyżurów aptek ma na celu właśnie zapewnienie możliwości zgłaszania radom powiatów potrzeb mieszkańców o lokalnym (gminnym) charakterze. To wójtowie oraz Burmistrz mają uprawnienie do zgłaszania uwag i wyrażania potrzeb co do projektowanych godzin otwarcia aptek w imieniu mieszkańców. Skoro organy te nie zgłosiły zastrzeżeń, ani postulatów, uznać trzeba za spełnioną przesłankę należytego rozeznania potrzeb mieszkańców.

Z kolei opiniujące również takie projekty organy samorządu zawodu farmaceuty nie mogą być uznawane za reprezentantów potrzeb mieszkańców, gdyż z oczywistych względów prezentują one stanowiska podmiotów prowadzących apteki.

ORA w Kaliszu postulowała i postuluje nadal w swojej opinii, iż jedynym racjonalnym rozwiązaniem problemu pracy aptek w nocy oraz święta byłoby świadczenie usług przez apteki w oparciu o odpłatną umowę cywilno-prawną, którą zawrzeć z apteką miałby Starosta.

Wyjaśnić w tym miejscu trzeba ponownie, że konstytucyjna zasada wolności działalności gospodarczej, wyartykułowana wprost w art. 8 Prawa przedsiębiorców, a stanowiąca wynik konstytucyjnej zasady wolności (art. 31 Konstytucji RP) podlega jednemu, acz istotnemu ograniczeniu. Mianowicie w myśl art. 22 Konstytucji RP ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny.

Jak jasno wynika to z treści delegacji do podjęcia przez Radę Powiatu Kępińskiego niniejszej uchwały – art. 94 Prawa farmaceutycznego stanowi właśnie wymieniony wyjątek nakazujący ograniczyć wolność prowadzenia działalności gospodarczej osób prowadzących apteki do nakazania im świadczenia usług również w porze nocnej, w niedzielę i święta. Jest to wyjątek

całkowicie odpowiadający regułom konstytucyjnym, zaś ważnym interesem publicznym jest tutaj wzgląd ochrony zdrowia obywateli.

Pogląd ten nie jest kwestionowany ani w literaturze przedmiotu, ani też w poglądach judykatury głoszonych również na kanwie wyroków wydawanych w sprawach z zakresu ustalania godzin otwarcia aptek ogólnodostępnych.

W odniesieniu do zgłoszonych uwag ORA Rada Powiatu Kępińskiego jeszcze raz podkreśla, iż propozycje wykraczające poza granice możliwości prawnych (jak powyższe) nie mogą podlegać rozważaniu ze względów fundamentalnych dla obowiązującego porządku prawnego.

Godzi się w tym miejscu jeszcze raz zaznaczyć, za zachowującym aktualność wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. akt II GSK 585/12 z dnia 13 sierpnia 2013 r.: „Organ podejmując uchwałę ustalającą rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych nie może brać pod uwagę hipotetycznych trudności, jakie może mieć podmiot prowadzący aptekę w zrealizowaniu obciążającego go, a wynikającego z art. 92 Prawa farmaceutycznego obowiązku obecności farmaceuty w godzinach czynności apteki. Zapewnienie obecności takiej osoby jest jedynie kwestią organizacyjną i sposób jej rozwiązania zależy jedynie od decyzji podmiotu prowadzącego aptekę.”.

Odnosząc się do całości projektu uchwały, zaznaczyć należy, że ustalenie rozkładu godzin pracy aptek nie ma na celu ograniczania ich działalności wyłącznie do godzin otwarcia określonych w treści uchwały – określone uchwałą godziny otwarcia i dyżury aptek stanowią niezbędne minimum dla zrealizowania ustawowej delegacji z art. 94 Prawa farmaceutycznego.

Jeżeli jednak prowadzący aptekę są w stanie zapewnić odpowiednie warunki, każda z aptek może być czynna nawet całą dobę. W takim rozumieniu projekt uchwały Rady Powiatu nie stanowi nakazania konkretnym aptekom określonego czasu pracy, określa jedynie ramowy, z uwzględnieniem przesłanek ustawy, ogólny czas pracy aptek oraz określa terminy dyżurów tak, ażeby mieszkańcy mogli bez szczególnych utrudnień zaspokajać swoje potrzeby korzystania z usług farmaceutycznych.

Uzupełniając zaznaczyć należy, że zgodnie z otrzymaną informacją od Wójta Gminy Łęka Opatowska Punkt Apteczny „Na Zdrowie” w Opatowie, ul. Poznańska 59 nie będzie prowadził działalności w okresie objętym niniejszym projektem uchwały co podlegało uwzględnieniu w treści projektu.

Mając na uwadze powyższe okoliczności faktyczne oraz prawne projekt znajduje uzasadnienie.