

Michał Solecki
Radny Rady Powiatu Kępińskiego

STAROSTWO POWIATOWE W KĘPNIE BIURO RADY 27. 04. 2021 Nr rejestru BR.0003.5.2021 Ilość zał. Podpis
--

Kępno, 26. 04. 2021 r.

INTERPELACJA

Sz. P. Robert Kieruzal - Starosta Kępiński
za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu Kępińskiego
Sz. P. Jolanty Jędreckiej

w sprawie podjęcia działań mających na celu ustanowienie koronera, którego zadaniem będzie stwierdzanie zgonu w przypadku niedostępności lekarzy rodzinnych lub nocnej opieki medycznej.

Szanowny Panie Starosto,

Twierdzenie jest błędne, że to czasy pandemii przyniosły problem opisany w temacie interpelacji. Ostatnie doniesienia medialne to tylko jeden z kilku-kilkunastu przypadków jakie pojawiają się co roku w związku z brakiem możliwości stwierdzenia zgonu zmarłych. Tak było przed pandemią i tak jest w czasie pandemii. Można zatem stwierdzić, że pandemia nasiliła takie zjawisko, jednak go na pewno nie stworzyła. Stąd jeśli złe czasy pandemii wkrótce się skończą to i tak ustanowienie koronera będzie w pełni uzasadnione.

Sytuacje, kiedy rodziny spędzały godziny ze swoimi bliskimi, którzy zmarli w domu, ponieważ nikt nie mógł, lub nie chciał stwierdzić zgonu, zdarzają się co najmniej raz w miesiącu, i to tylko w powiecie kępińskim. Biorąc pod uwagę, że nie jest to zjawisko aż na tak dużą skalę, koroner mógłby obsługiwać teren południowej wielkopolski lub mogłyby się do tego projektu przyłączyć sąsiednie powiaty. W przygotowanym zapytaniu ofertowym można byłoby ustanowić wynagrodzenie koronera w postaci zryczałtowanej opłaty, bez konieczności ponoszenia kosztów jego „gotowości”. Warto również zaznaczyć, że ustanowienie koronera zwolniłoby lekarzy rodzinnych czy też nocnej i świątecznej opieki medycznej z obowiązku stwierdzania zgonu. Swój czas mogliby zatem w pełni poświęcić na leczenie ludzi. Taki podział obowiązków z całą pewnością byłby korzystny dla mieszkańców naszego powiatu i dałby więcej zajęć koronerom.

Koronera ustanawia wojewoda, jednak to Starosta, jako organizator i zarządca polityki zdrowotnej (SPZOZ) na terenie powiatu powinien być inicjatorem takiego projektu. W mojej ocenie powinniśmy uregulować tę sytuację, gdyż problem istnieje, nie występuje sporadycznie i jest ważny z punktu widzenia społecznego.

Michał Solecki

Z poważaniem:
Michał Solecki

BZ.0003.5.2021

BZ.0003.5.2021

Kępno, 4 maja 2021r.

Sz. P. Michał Solecki
Radny Rady Powiatu Kępińskiego
w miejscu

dotyczy: interpelacji w sprawie podjęcia działań mających na celu ustanowienie koronera, którego zadaniem będzie stwierdzanie zgonu w przypadku niedostępności lekarzy rodzinnych lub nocnej opieki medycznej.

W odpowiedzi na powyższą interpelację uprzejmie informuję, co następuje:

Zgodnie z obowiązującą normą prawną wyrażoną w art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1473),
1. *Zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez lekarza, leczącego chorego w ostatniej chorobie.*

2. *W razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę, powołaną do tej czynności przez właściwego starostę, przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego.*

Tym samym, z powyższej jednostki redakcyjnej wynika, iż w razie niemożności stwierdzenia zgonu przez lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie, co jest zasadą (ust. 1) stwierdzenie zgonu dokonuje już w drodze oględzin lekarz, a następnie w razie jego braku osoba powołaną przez starostę (a katalog tych osób doprecyzowuje akt wykonawczy – rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny).

Z powyższego wynika, iż starosta powołuje wyłącznie osobę w razie braku lekarza, do dokonania oględzin i stwierdzenia zgonu (w zdaniu drugim omawianego art. 11 ust. 2 ustawy, mamy, bowiem 2 normy prawne).

Z kolei, mając na uwadze normę delegacyjną zawartą w art. 11 ust. 3 ustawy, akt wykonawczy dookreślać ma m. in. sposób dokonywania oględzin oraz kwalifikacje osób, które z braku lekarzy mogą być powoływane do wykonania oględzin oraz zasady wzywania lekarzy, o których mowa w ust. 2; w celu stwierdzenia zgonu i jego przyczyny oraz w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych zasady pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem oględzin.

W oparciu o § 9 ust. 4 ww. rozporządzenia, wydatki związane z wypłatą wynagrodzeń i zwrotem kosztów przejazdu określonych w ust. 1 i 2 pokrywają właściwe do spraw zdrowia i opieki społecznej organy prezydów powiatowych (miejskich w miastach stanowiących powiaty miejskie, dzielnicowych w miastach wyłączonych z województw) rad narodowych.

Mając powyższe na uwadze, tylko i wyłącznie, w związku ze stwierdzeniem zgonu w drodze oględzin przez lekarza innego niż leczącego chorego w ostatniej chorobie, koszty tych

ogłędzin i wystawionego świadectwa ponosi Powiat, bowiem koszty te nie mogą obciążać rodziny zmarłego.

Ponadto informuję, że Powiat Kępiński w grudniu 2017r. wystąpił do Ministra Zdrowia Konstantego Radziwiła, w związku ze zgłoszeniem do tut. urzędu wniosku właściciela jednej z firm pogrzebowych, w sprawie rozwiązania problemu stwierdzania zgonu osób bezdomnych lub osób pozbawionych opieki medycznej.

W odpowiedzi na pismo, otrzymanej w marcu 2018r. Minister Zdrowia wskazał, że obowiązki osoby powołanej przez starostę powstają tylko i wyłącznie w przypadku braku lekarza zobowiązanego do stwierdzania zgonu. Dopiero w przypadku niemożności zastosowania art. 11 ust. 1, zastosowanie ma art. 11 ust. 2 tego przepisu, który jako właściwy podmiot do stwierdzania zgonu wskazuje lekarza lub w razie jego braku inną osobę powołaną do tej czynności przez starostę. Koszty ustalenia zgonu nie mogą obciążać rodziny zmarłego. Również zespoły ratownictwa medycznego nie mogą być dysponowane wyłącznie w celu stwierdzenia zgonu.

Minister poinformował również o trwających pracach nad projektem ustawy mającym na celu wprowadzenie rozwiązań systemowych w zakresie stwierdzenia, udokumentowania i rejestracji zgonów.

Odnosząc się do Pana interpelacji o podjęcie działań mających na celu ustanowienie koronera uprzejmie informuję, że Zarząd Powiatu Kępińskiego po rozeznaniu tematu stwierdzania zgonów w sąsiednich 10 powiatach zdecydował, że nie powoła na terenie Powiatu Kępińskiego koronera, z uwagi na wykładnię przepisów przywołaną powyżej i będzie oczekiwał wprowadzenia w życie projektu nowej ustawy regulującej stwierdzanie, dokumentowanie i rejestrację zgonów z dnia 21 listopada 2019r. znajdującej się obecnie w procesie legislacyjnym. Jednakże mając na uwadze szacunek do życia, służbę dla mieszkańców i wypełnianie obowiązków ustawowych nałożonych przepisami prawa na starostę, każdorazowo w przypadku wystąpienia sytuacji braku możliwości stwierdzenia zgonu zgodnie z art. 11 ust. 1, jeżeli leży to w moich kompetencjach wypełniam obowiązki z tym związane zgodnie z obowiązującym prawem i zasadami dobrego współżycia społecznego a przede wszystkim z poszanowaniem osoby zmarłej i jej najbliższej rodziny.

Z poważaniem:

STAROSTA

Robert Kierul

Otrzymują:

1. Adresat
- 2) Jolanta Jędrecka
Przewodnicząca Rady Powiatu Kępińskiego
3. a/a