

UCHWAŁA NR LXXI/373/2024
RADY POWIATU KĘPIŃSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

**w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skarg na działalność Dyrektora Zespołu Szkół
Specjalnych w Słupi pod Kępem oraz Starosty Kępińskiego.**

Na podstawie art. 12 pkt 11, w związku z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2023 r. poz. 775), w związku z § 8 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5 poz. 46) uchwała się, co następuje :

§ 1. Pozostawia się bez rozpoznania skargi niezawierające imion i nazwisk oraz adresów wnoszących skargi, dotyczące działalności :

- 1) Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Słupi pod Kępem złożoną dnia 6 lutego 2024 r.;
- 2) Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Słupi pod Kępem złożoną dnia 8 marca 2024 r.;
- 3) Starosty Kępińskiego złożoną dnia 8 marca 2024 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Kępińskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do uchwały Nr LXXI/373/2024
Rady Powiatu Kępińskiego
z dnia 23 kwietnia 2024 r.

**w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skarg na działalność Dyrektora Zespołu Szkół
Specjalnych w Słupi pod Kępem oraz Starosty Kępińskiego.**

W dniu 6 lutego 2024 r. w wyniku przekazania jej przez Kuratorium Oświaty w Poznaniu – Delegaturę w Kaliszu wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Kępnie anonimowa skarga zawierająca zarzuty związane z działalnością Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Słupi pod Kępem – dalej : „ZSS w Słupi pod Kępem”.

Skargę tę Starosta Kępiński przekazał niezwłocznie, zgodnie z właściwością do Przewodniczącej Rady Powiatu Kępińskiego, bowiem w myśl art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego – dalej „Kpa”, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika jednostki organizacyjnej powiatu jest rada powiatu.

Przewodnicząca Rady z kolei przekazała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Kępińskiego, która zgodnie z § 92 Statutu Powiatu Kępińskiego, ustalonego uchwałą Nr XLVII/281/2018 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 16 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r. poz. 8211 oraz z 2019 r. poz. 1553) rozpatruje wstępnie przekazane jej przez Przewodniczącą Rady skargi, a następnie przekazuje mu swoje stanowiska w tym przedmiocie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 1 marca 2024 r. dokonała analizy przedmiotowej skargi i uznała, iż należy pozostawić ją bez rozpoznania wobec tego, że nie zawiera ona imienia i nazwiska oraz adresu wnoszących skargę. W takim przypadku należy więc stosować wydane w delegacji art. 226 Kpa przepisy rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, z których wynika nakaz pozostawienia bez rozpoznania skargi wobec tego rodzaju braków.

Zanim jednak wymieniona wyżej skarga trafiła pod obrady Rady Powiatu Kępińskiego, w dniu 8 marca 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Kępnie za pomocą poczty zwykłej wpłynęły dwie kolejne, również anonimowe skargi : pierwsza, adresowana do Rady Powiatu Kępińskiego - związana z działalnością Dyrektora ZSS w Słupi pod Kępem, druga również dotycząca spraw mających miejsce w ZSS w Słupi pod Kępem lecz związana z działalnością Starosty Kępińskiego – adresowana do Naczelnika Wydziału Edukacji i Sportu Starostwa Powiatowego w Kępnie, również zawierająca niezadowolony z sytuacji występującej w ZSS w Słupi pod Kępem.

Także i te skargi zostały przekazane zgodnie z właściwością do Przewodniczącej Rady Powiatu Kępińskiego w myśl w. cyt. art. 229 pkt 4 Kpa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15.04.2024 r. dokonała analizy dwóch skarg z dnia 8 marca 2024 r. i uznała, iż należy pozostawić je bez rozpoznania wobec tego, że nie zawierają one imion i nazwisk oraz adresów wnoszących skargi. W takim razie (podobnie jak w pierwszym z omówionych przypadków) należy stosować wydane w delegacji art. 226 Kpa przepisy rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, z których wynika nakaz pozostawienia bez rozpoznania skargi wobec tego rodzaju braków.

Rada Powiatu Kępińskiego, w odniesieniu do wszystkich trzech anonimowych skarg zważyła, co następuje.

Właściwość Rady Powiatu Kępińskiego we wszystkich trzech przypadkach wynika z art. 229 pkt 4 Kpa, który stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących zadań lub działalności kierownika jednostki organizacyjnej powiatu, jak też starosty właściwa jest rada powiatu, stąd potwierdzić należy powody i podstawy prawne, którymi kierowała się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji kierując wszystkie trzy sprawy do Rady Powiatu.

Warunki formalne, jakie powinna spełniać skarga w rozumieniu art. 226 i art. 227 Kpa określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Powołane przepisy określają również konsekwencje niezachowania przez skarżącego formalnych warunków skargi, jakimi są podanie imienia, nazwiska oraz adresu osoby wnoszącej skargę. Zgodnie z § 8 ust. 1 w. cyt. rozporządzenia, skargi niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego skargę pozostawia się bez rozpoznania.

Przepis ten jest przepisem bezwzględnie obowiązującym i zobowiązuje radę do pozostawienia skargi bez rozpoznania z powodu uchybienia wymogom formalnym, które skarga powinna spełniać. Oznacza to, że skutek w postaci pozostawienia skargi bez rozpoznania wynika z mocy prawa, a rozstrzygnięcia podejmowane przez Radę Powiatu w tej kwestii mogą jedynie stwierdzać tę okoliczność.

Zgodnie z art. 237 § 1 Kpa organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić ją bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Termin ten nie dotyczy skargi, która z uwagi na braki nieusuwalne została pozostawiona bez rozpoznania, a Rada jedynie stwierdza ten fakt.

Ubocznie należy też zaznaczyć, że przekazanie skarg według właściwości Radzie Powiatu nie czyni niemożliwym wykorzystania co najmniej niektórych sytuacji wyartykułowanych w ich treści w ramach sprawowanego przez organ prowadzący – nadzoru nad działalnością szkoły w myśl przepisu art. 57 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, podjęcie uchwały w sprawie pozostawienia anonimowych skarg bez rozpoznania należy uznać za zasadne i zarazem konieczne.