

**Uchwała Nr SO–4/0955/89/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 23 maja 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie  
absolutorium dla Zarządu Powiatu Kępińskiego za rok 2023**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca:       Agnieszka Ząbczyńska  
Członkowie:           Barbara Dymkowska  
                              Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego za rok 2023, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu. W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 22 maja 2024 r. Przewodniczący Rady Powiatu Kępińskiego przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego za rok 2023.

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego Nr 1/2024 z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie opinii o wykonaniu budżetu powiatu i wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego za rok 2023. Do uchwały została dołączona Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Powiatu Kępińskiego, z której wynika, że wniosek sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie m.in.: sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Kępińskiego za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego), informacji o stanie mienia komunalnego.

Rozpatrując wykonanie budżetu za 2023 rok, Komisja odniosła się do wielkości planowanych oraz wykonanych dochodów i wydatków budżetu, z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego przez Radę i Zarząd w ramach posiadanych uprawnień.

W zakresie dochodów Komisja odniosła się do wykonania planu ogółem i wskazała, że „*dochody zostały zaplanowane we właściwej wysokości, gdyż wykonanie wynosi 100,65%*”, a wyjaśnienia Zarządu złożone w zakresie wykonania niektórych dochodów poniżej lub powyżej 100%, przyjęto za wystarczające i uzasadnione, bowiem „*nie wynikają one bezpośrednio z zaniedbań, czy niewłaściwych działań Zarządu.*”. Analizując natomiast zrealizowane wydatki budżetu, Komisja nie stwierdziła ich przekroczeń w stosunku do uchwalonych w budżecie na 2023 rok, jak również nie wniosła zastrzeżeń do wyjaśnień Skarbnika Powiatu w zakresie odchylenia kwot wykonania wydatków od zakładanego planu.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała także realizację zadań inwestycyjnych oraz stan zadłużenia Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji.

W zakresie oceny wykonania budżetu Powiatu Kępińskiego za 2023 rok, Komisja Rewizyjna przeprowadziła również kontrole kompleksowe w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kępnie (PCPR) oraz w Poradni Psychologiczno- Pedagogicznej w Kępnie (PPP), zgodnie z planem kontroli na 2023 rok, przyjętym uchwałą Nr LX/302/2022 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku.

Ponadto Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrole uchwał Zarządu Powiatu Kępińskiego podjętych w 2023 roku dotyczących gospodarki finansowej i gospodarowania mieniem powiatu. W podsumowaniu wyników kontroli Komisja nie wniosła żadnych uwag i zastrzeżeń.

Końcowym efektem analizy wykonania budżetu za 2023 rok przez Komisję Rewizyjną było stwierdzenie, że: „*budżet za 2023 rok został wykonany prawidłowo, a efekty rzeczowe uzyskane w inwestycjach są zgodne z założeniami rozwoju Powiatu.*”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Powiatu Kępińskiego odniesiono się wyłącznie do wyników rozpatrzenia bilansu z wykonania budżetu. Nie wskazano natomiast, w jakim zakresie rozpatrzono pozostałe elementy sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, tj.:

- 1) łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 2) łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 3) łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 4) informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Na podstawie przeprowadzonych kontroli i dokonanych analiz, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Kępińskiego zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2023 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego za rok 2023.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego za 2023 rok przyjęto jednogłośnie, w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” (3-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

**Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Kępińskiego z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.