

Uchwała Nr SO- 0952/41/1/Ka/2014
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kępińskiego na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm.w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 17 listopada 2014 r.przez Zarząd Powiatu Kępińskiego o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kępińskiego na 2015 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt V uzasadnienia

Uzasadnienie

- I. 1. W projekcie budżetu na rok 2015 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 42.285.500 zł, dochody bieżące 42.284.500 zł,
 - b) wydatki w wysokości 42.262.408 zł, wydatki bieżące 39.231.408 zł,
 - c) przychody w wysokości 1.600.000 zł
 - d) rozchody w wysokości 1.623.092 zł
 - e) nadwyżka (§ 5 projektu budżetu), w wysokości 23.092 zł, która zostanie przeznaczona na spłaty rat kredytów i pożyczek.

Spełniona została zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 6.

2. Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb – Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2014 r. wynika, że Powiat ma zaciągnięte zobowiązania w kwocie 22.504.575,50 zł (w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 116,50 zł) , co stanowi 43,51% planowanych w tym okresie dochodów. Planowane zadłużenie Powiatu na koniec 2015 r. wyniesie 22.667.146 zł, co stanowi 53,61% projektowanych dochodów.

II. 1. Prognozowane dochody Powiatu na 2015 rok są niższe o 18,24% w porównaniu do planowanych dochodów na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- na realizację zadań wykonywanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
- na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t.,
- na zadanie finansowane z udziałem środków Unii Europejskiej.

3. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 19.494.665 zł.

- część oświatowa w kwocie 16.599.592 zł,
- część równoważąca kwocie 1.503.431 zł,
- część wyrównawcza w kwocie 1.391.642 zł.

4. Kwoty dotacji celowych i subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta, natomiast udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych zaplanowano w kwocie 10.700.000 zł tj. niższej aniżeli to wynika z pisma Ministra Finansów, gdzie podano kwotę 11.013.839 zł. W materiałach dołączonych do projektu wyjaśniono, iż *przyjęto kwotę możliwą do wykonania*.

III. 1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe o 21,41% od planowanych wydatków w budżecie na 2014 r. wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.031.000 zł tj. na poziomie niższym o 71,47% od planowanych w budżecie roku 2014 wg stanu na dzień 30.09.2014 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaplanowana została też rezerwa celowa w kwocie 65.500 zł, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego tj. do wysokości określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

3. W treści projektu uchwały budżetowej na 2015 rok i w odrębnych załącznikach przedstawiono:

- a) dochody z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska.
- b) dochody związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o których mowa w art. 41 b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku - Prawo geodezyjne i kartograficzne.

IV. Skład Orzekający przypomina, iż przy planowaniu uchwały budżetowej na 2015 rok należy uwzględnić postanowienia z art. 128 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

V. Skład Orzekający stwierdził, iż w paragrafie 11 pkt 2 treści normatywnej uchwały wyszczególniono kwotę kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.623.092 zł zamiast kwoty 1.600.000 zł - tj. do wysokości planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Spłata kredytów i pożyczek w wysokości 23.092,00 zł została sfinansowana z nadwyżki bieżącej. W związku z tym limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek winien zostać ustalony w wysokości 4.600.000,00 zł a nie jak wskazano w kwocie 4.623.092,00zł. Limit zobowiązań ustalony w § 11 i zakres upoważnienia do zaciągnięcia kredytów i pożyczek określony w § 12 pkt 1 i pkt 2 odbiega od planowanych w załączniku nr 3 przychodów, gdzie wśród planowanych przychodów nie zostały wykazane przychody z tyt. emisji papierów wartościowych. Zatem limit zobowiązań i treść upoważnienia należy ograniczyć do planowanych przychodów wymienionych w załączniku nr 3 (tj. przychodów kredytów i pożyczek). Skład Orzekający podnosi, iż treść § 11 projektu uchwały budżetowej winien być spójny z treścią § 12 pkt 1 i pkt 2 oraz z treścią załącznika nr 3 ,dołączonego do projektu. Stosownie do zapisu art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w uchwale budżetowej organ stanowiący może upoważnić zarząd do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych uchwała budżetowa określa m.in.:

- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;

Z zapisu art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Jednakże w uchwale budżetowej, nie można przeznaczyć więcej przychodów z kredytów i pożyczek na spłatę (rozchody) aniżeli planowana w projekcie budżetu kwota z tego tytułu (planowane przychody).

Z załącznika nr 15 dołączonego do projektu „Dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” wynika, iż z tych dochodów zaplanowano dotację dla spółek wodnych, jednakże w uzasadnieniu nie podano jakie zadanie z zakresu ochrony środowiska będzie realizowała spółka wodna.

VI. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XLIX/228/2010 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.