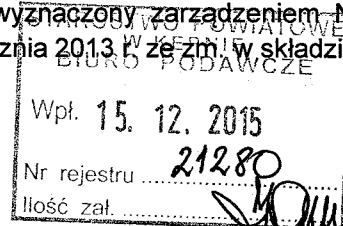


**Uchwała Nr SO- 0952/35/1/Ka/2015**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2015 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kępińskiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska  
Członkowie: Teresa Marczak  
Zbigniew Czołnik



działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2015 r. przez Zarząd Powiatu Kępińskiego projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kępińskiego na 2016 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagą opisaną w pkt III.5 uzasadnienia**

**Uzasadnienie**

- I. 1. W projekcie budżetu na rok 2016 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 47.450.000 zł, dochody bieżące 44.743.000 zł,
  - b) wydatki w wysokości 46.749.508 zł, wydatki bieżące 39.943.855 zł,
  - c) przychody w wysokości 1.700.000 zł
  - d) rozchody w wysokości 2.400.492 zł
  - e) nadwyżka (§ 5 projektu budżetu), w wysokości 700.492 zł, która zostanie przeznaczona na spłaty rat kredytów i pożyczek.

Spełniona została zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 6.

2. Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb – Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2015 r. wynika, że Powiat ma zaciągnięte zobowiązania w kwocie 20.993.921zł (z tytułu kredytów i pożyczek), co stanowi 44,23% planowanych w tym okresie dochodów.

Planowane zadłużenie Powiatu na koniec 2016 r. wyniesie 21.393.429 zł, co stanowi 45,09% projektowanych dochodów.

Skład Orzekający podnosi, iż kwota długu do planowanych dochodów jest wysoka, w porównaniu do innych jednostek samorządu terytorialnego będących w nadzorze Zespołu RIO w Kaliszu. Tak wysokie zadłużenie powiatu w stosunku do planowanych dochodów budżetowych może zagrażać utratą płynności finansowej jednostki, mimo zachowania wskaźników wynikających z ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkość zadłużania i wydatki mające wpływ na wyliczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

II. 1. Prognozowane dochody Powiatu na 2016 rok stanowią 99,96% w porównaniu do planowanych dochodów na 2015 rok wg stanu na koniec III kwartału 2015 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- na realizację zadań wykonywanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
- na realizację zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z innymi j.s.t.,
- na realizację zadań własnych powiatu.

3. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 20.345.945 zł.

- część oświatowa w kwocie 17.397.927 zł,
- część równoważąca kwocie 1.851.358 zł,
- część wyrównawcza w kwocie 1.096.660 zł.

4. Kwoty dotacji celowych i subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta, natomiast udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych zaplanowano w kwocie 12.396.000 zł tj. niższej aniżeli to wynika z pisma Ministra Finansów, gdzie podano kwotę 12.789.893 zł. W materiałach dołączonych do projektu wyjaśniono, iż *przyjęto kwotę możliwą do wykonania*.

5. Zaplanowano wydatki w dz.801, rozdz.80146-doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli w kwocie 67.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków (...) od 1 stycznia 2016r. przewidziano rozdz.80151 – kwalifikacyjne kusy zawodowe. Jeśli powiat planuje także wydatki dotyczące kursów zawodowych, 1 stycznia 2016r. należy w budżecie zaplanować je w rozdz. 80151.

6. Wypełniając działalność informacyjną Skład Orzekający podnosi, że wydatki rzeczowe na komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej należy wykazać do wysokości otrzymanej dotacji celowej. Zgodnie z art.19 a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o Państwowej Straży Pożarnej, powiat może uczestniczyć w pokrywaniu kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej. Jeśli zachodziłaby konieczność uczestniczenia Powiatu w pokrywaniu kosztów Straży Pożarnej może to następować jedynie po przez fundusz wsparcia, zgodnie z art.19 e w/w ustawy.

Stosownie do Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków (...) od 1 stycznia 2016r. przewidziano § 055 – wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości. Jeśli takie źródło dochodów występuje w powiecie to należy je przedstawić w tym paragrafie

III. 1. Planowane wydatki na 2016 rok stanowią 96,64% planowanych wydatków w budżecie na 2015 r. wg stanu na koniec III kwartału 2015 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.805.653 zł , co stanowi 90,24% planowanych w budżecie roku 2015 wg stanu na dzień 30.09.2015 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowana została też rezerwa celowa w kwocie 60.000 zł, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego tj. do wysokości określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

3.W treści projektu uchwały budżetowej na 2016 rok i w odrębnych załącznikach przedstawiono:

a) dochody z opłat i kar, o których mowa w art.402 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska.

b) dochody związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o których mowa w art. 41 b ust.2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

4. W podstawie prawnej powołano przepisy art.12 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym , w sytuacji gdy w treści normatywnej uchwały nie zawarto postanowień wynikających z tych przepisów. Zatem należy go wyeliminować z postawy prawnej.

5. Ustawą z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2015r. poz. 1255) określono, iż zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami lub samodzielnie (art. 8 i 9 ustawy). Powiat powierza wyłonionej corocznie w otwartym konkursie ofert , o którym mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

Zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielenie dotacji celowej powiatom. W projekcie budżetu powiatu kępińskiego nie wykazano dotacji celowej na realizację powyższego zadania ani nie zaplanowano wydatków wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej. Nie podano też powodów w/w sytuacji.

Z uwagi, iż zadanie to powiat musi realizować od 1 stycznia 2016r. w budżecie powiatu na 2016 rok należy zaplanować dochody z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa oraz wydatki nimi finansowane ,stosownie do w/w ustawy i sklasyfikować w dz.755, rozdz.75515 – nieodpłatna pomoc prawna.

Analiza załączników do projektu powiatu wykazała, iż w dz.750, rozdz.75011 –Urzędy Wojewódzkie zaplanowano dotację celową z budżetu państwa w wysokości 103.628 zł (§ 2110). Natomiast wydatki w tym rozdziale wynoszą 636.834 zł.

Skład Orzekający podnosi, że wydatki z budżetu powiatu na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone powiatu ustawami powinny być zaplanowane w budżecie powiatu w wysokości odpowiadającej uzyskiwanym na te cele dotacjom z budżetu państwa. Z przepisów art. 4 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż zadania zlecone ustawami j.s.t., w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Zadania te nie powinny być finansowane ze środków własnych jednostki, która je realizuje.

IV. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XLIX/228/2010 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

