

**UCHWAŁA NR XVII/93/2016
RADY POWIATU KĘPIŃSKIEGO
z dnia 15 marca 2016 r.**

w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Powiat Kępiński.

Na podstawie art. 16 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440; ze zm.), w związku z art. 12 pkt 1 i pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445; ze zm.) Rada Powiatu Kępińskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych których właścicielem albo zarządzającym jest Powiat Kępiński jest odpłatne.

§ 2

Stawka opłaty za jedno zatrzymanie pojazdu na przystanku wynosi :

- 1) dla pojazdów samochodowych przeznaczonych konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 20 osób – 0,05 zł,
- 2) dla pojazdów samochodowych przeznaczonych konstrukcyjnie do przewozu do 20 osób – 0,04 zł.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Kępińskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XVII/93/2016
Rady Powiatu Kępińskiego
z dnia 15 marca 2016 r.

w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Powiat Kępiński.

W myśl art. 16 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym możliwości pobierania od przewoźników i operatorów opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców.

Ustalanie stawek opłat za korzystanie przez wymienione podmioty z przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego następuje w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki.

Ust. 5 art. 16 ustawy określa maksymalne wysokości stawek opłat, o których mowa powyżej

na kwoty : 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym oraz 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

Przesłanką do ustalenia stawek opłat są, według ustawy „niedyskryminujące zasady”. Pomimo braku określenia tego pojęcia w ustawie, należy mieć na względzie jednolite poglądy wyrażane w tym przedmiocie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Mianowicie, ustawa nie daje podstaw do automatycznego przyjęcia, że dopuszczalne jest, aby taką samą opłatę uiszczał przewoźnik realizujący przewóz dużymi pojazdami o wysokiej masie i przewożący kilkadziesiąt lub więcej osób oraz przewoźnik wykonujący taki sam przewóz samochodami zabierającymi kilku lub kilkunastu pasażerów. Oznaczałoby to bowiem, że obaj przewoźnicy w równym stopniu partycypowaliby w ponoszeniu kosztów utrzymania przystanków, mimo że przewoźnik wykonujący przewozy „dużymi” pojazdami przyczynia się do znacznego zwiększenia kosztów utrzymania przystanku od przewoźnika realizującego przewozy małymi busami. Byłoby to dyskryminujące dla tych ostatnich przewoźników. Przewoźnik wykonując przewozy małymi pojazdami, musiałby bowiem uczestniczyć w kosztach utrzymania przystanku także w tej części kosztów, które niejako spowodowane byłyby przez „dużych” przewoźników.

Mając na uwadze zachowanie powyższej przesłanki, projekt uchwały zakłada zróżnicowanie wysokości stawek opłat w zależności od wielkości pojazdów z jakich korzysta określony operator bądź przewoźnik.

Zgodnie z przepisami ustawy ustalone stawki opłat ulegają zmianie w stopniu odpowiadającym planowanemu średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych, ustalonym w ustawie budżetowej na dany rok. Zmiana następuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym została ogłoszona ustawa budżetowa. Opłaty natomiast stanowią dochód Powiatu, z przeznaczeniem na utrzymanie przystanków komunikacyjnych.

Delegacja ustawowa z art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym upoważniła Radę Powiatu jedynie do ustalenia wymiaru opłaty, do uiszczenia której zobowiązani będą operatorzy i przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Powiat. Natomiast ustalenia dotyczące terminu i sposobu płatności tej opłaty nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej, w związku z czym powinny one stanowić element umowy zawartej z przewoźnikiem. Umowa taka będzie miała charakter cywilnoprawny, co wyklucza objęcie zakresem niniejszej uchwały ingerencję w treść tej umowy, jako pozbawionej podstawy prawnej.

Mając na uwadze powyższe, projekt uchwały znajduje uzasadnienie.

