

**Uchwała nr SO – 0955/2/1/Ka/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 kwietnia 2017 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca:           Zofia Kowalska  
Członkowie:                Teresa Marczak  
                                  Zbigniew Czolnik

działając na podstawie na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) ustalił, co następuje:

Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu został sformułowany w formie uchwały. W sentencji Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu powiatu za 2016 rok i wniosła o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Kępińskiego za 2016 rok. Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła analizę wykonania budżetu w oparciu o sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków budżetowych, sprawozdanie o stanie należności, o nadwyżce/deficycie, o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, o dotacjach na zadania zlecone i wydatkach na te zadania. Przedmiotem analizy i oceny było także sprawozdanie opisowe Zarządu Powiatu Kępińskiego z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok i sprawozdanie finansowe za 2016r. Komisja zapoznała się też informacją o stanie mienia Powiatu i nie wniosła zastrzeżeń do w/w dokumentów.

Komisja wskazała zagadnienia jakie poddała analizie i kontroli. Poddała wykonanie dochodów i wydatków ogółem i odchylenia od planu. Wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Powiatu w temacie odchyień od planu realizowanych wydatków budżetowych, co do których nie wniosła zastrzeżeń. Wskazała na wielkość kredytów i pożyczek oraz kwotę długu powiatu.

W konkluzji uzasadnienia Komisja stwierdziła, iż „biorąc pod uwagę powyższą analizę należy stwierdzić, że budżet za 2016 rok został wykonany prawidłowo a efekty rzeczowe uzyskane w inwestycjach są zgodne z założeniami rozwoju Powiatu”. W związku z tym, pozytywnie ocenia wykonanie budżetu powiatu za 2016 rok i wnioskuje o udzielenie absolutorium”.

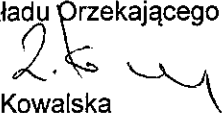
Skład Orzekający zwraca uwagę na przepis art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, który obliguje Komisję Rewizyjną do rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust.1 pkt 3. Z treści wniosku Komisji oraz uzasadnienia nie wynika, iż przedmiotem jej analizy była opinia regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu. Zatem wniosek Komisji zawiera uchybienia formalne wynikające z tego przepisu ustawy o finansach publicznych.

Oceniając przedmiotowy wniosek Skład Orzekający ustalił, iż Komisja Rewizyjna wymieniła „zagadnienia podczas przeprowadzonych kontroli w wybranych jednostkach organizacyjnych”, jednakże nie wskazała na ile czynności kontrolne pozwoliły jej na ocenę wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu. Nie poparła też tych czynności żadnymi ocenami czy wnioskami, do jakich doszła przeprowadzając kontrole.

Z dalszej części uzasadnienia wniosku wynika, iż Komisja Rewizyjna dokonywała oceny i analizy jedynie sprawozdań, budżetowych i sprawozdania opisowego z wykonania budżetu. Skład Orzekający podnosi, iż z art. 16 ust.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym wynika, że komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu powiatu i występuje z wnioskiem do rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Zatem ustawodawca nałożył na komisję rewizyjną szerszy zakres analizy i kontroli aniżeli „sprawozdania”. Ocenę i analizę sprawozdań budżetowych i sprawozdania zarządu z wykonania budżetu ustawodawca powierzył regionalnej izbie obrachunkowej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kępińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Kępińskiemu absolutorium za 2016 r. jest uzasadniony z w/w zastrzeżeniem.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Zofia Kowalska

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.