

**U C H W A Ł A N R XXX/179/2017**  
**R A D Y P O W I A T U K Ę P I Ń S K I E G O**  
**z dnia 27 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie wskazania kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Ziemi Kępińskiej im. T.P. Potworowskiego w Kępnie.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ( Dz. U. z 2016 r. poz. 814; ze zm.) w związku z art. 11 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach ( Dz. U. z 2012 r. poz. 987; ze zm.) uchwala się, co następuje :

**§ 1.** Wskazuje się Pana Marka Kowalskiego jako kandydata Powiatu Kępińskiego do Rady Muzeum przy Muzeum Ziemi Kępińskiej im. T.P. Potworowskiego w Kępnie.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Kępińskiego do przekazania uchwały Gminie Kępno.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

### **do uchwały Nr XXX/179/2017 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie w wskazania kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Ziemi Kępińskiej im. T.P. Potworowskiego w Kępnie.**

Pismem z dnia 24 marca 2017 r. Burmistrz Miasta i Gminy Kępno zwrócił się o wskazanie przez Powiat Kępiński kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Ziemi Kępińskiej im. T. P. Potworowskiego w Kępnie. Poinformował, iż spośród kandydatów zgłoszonych przez uprawnione do tego podmioty zostanie powołana pięcioosobowa Rada Muzeum na czteroletnią kadencję.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o muzeach, przy muzeum samorządowym działa rada muzeum, której członków powołuje właściwy organ założyciela – Gminy.

W myśl przepisów w. cyt. ustawy rada muzeum sprawuje nadzór nad wypełnianiem przez muzeum jego powinności wobec zbiorów i społeczeństwa, w szczególności - nad realizacją jego celów statutowych. Rada muzeum stanowi zatem organ nadzoru wewnętrznego w strukturach muzeum samorządowego (czego nie należy utożsamiać z nadzorem podmiotu tworzącego muzeum).

Radzie muzeum przysługują następujące środki nadzoru (kompetencje nadzorcze):

- 1) sprawowanie nadzoru nad wypełnianiem przez muzeum jego powinności wobec zbiorów i społeczeństwa, w szczególności nad realizacją celów ustawowych muzeum,
- 2) dokonywanie ocen, na podstawie przedłożonego przez dyrektora muzeum sprawozdania rocznego z działalności, działalność muzeum oraz opiniowanie przedłożonego przez dyrektora rocznego plan działalności.

Rada Muzeum, powoływana jest w liczbie od 5 do 15 członków przez właściwy organ Gminy Kępno. Do składu Rady Muzeum powoływane są osoby spośród kandydatów wskazanych przez m. in. organy jednostek samorządu terytorialnego właściwe ze względu na siedzibę Muzeum. Taką jednostką jest Powiat Kępiński.

Zaznaczyć należy, że ani ustawa o samorządzie powiatowym (dalej: „uosp”), ani też ustawa o muzeach nie zawierają przepisu wyraźnie określającego organ, który jest właściwy do wskazania kandydata powiatu do Rady Muzeum. Ustawa o samorządzie powiatowym nie zawiera bowiem przepisu (podobnie jak art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) ustanawiającego domniemanie właściwości rady we wszelkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej; brak też przepisu o takim domniemaniu w stosunku do zarządu powiatu.

Należało więc odnieść się do wyniku dokonanej wykładni obowiązujących przepisów. Jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych. Samorząd powiatowy obejmuje zatem dwa organy o określonych funkcjach : organ stanowiący - rada powiatu (art. 9 ust. 1 uosp) i organ wykonawczy – zarząd powiatu (art. 26 ust. 1 uosp). Oznacza to, że interpretując przepisy kompetencyjne należy brać pod uwagę charakter badanej kompetencji - stanowiący czy wykonawczy. [por. wyrok NSA z 04.04.2013 r.; II OSK 205/13].

Dokonanie wyboru przedstawiciela Powiatu (wskazanie kandydata, jest w istocie desygnowaniem takiego przedstawiciela) w świetle ustaw samorządowych i innych ustaw zaliczyć należy do funkcji stanowiących, czyli funkcji Rady Powiatu. Ustawy z zakresu prawa materialnego najczęściej wprost wskazują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jako właściwe do dokonywania wyborów personalnych ich reprezentantów.

Jako przykłady można wskazać delegowanie przedstawicieli jednostek samorządu do stowarzyszeń, bądź wybór (desygnowanie) przedstawicieli do rad społecznych spoz.

Przepis art. 12 pkt 11 uosp stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Ustawowe zastrzeżenie określonej kompetencji dla rady powiatu nie ma ściśle określonej postaci. Dla uznania, że dana kompetencja jest zastrzeżona dla rady powiatu wystarczy zatem ogólne wskazanie na „właściwy organ” jednostki samorządu” (jak w art. 11 ust. 2 pkt 2 ustawy o muzeach) i uznanie określonej kompetencji za mieszczącą się w ramach funkcji stanowiącej.

Jako że wskazanie kandydata do rady muzeum należy do Rady Powiatu, Przewodniczący Rady Powiatu przekazał sprawę rozważenia jakie osoby mogłyby być najbardziej odpowiednimi kandydatami, do Komisji Rady właściwej w sprawach kultury czyli Komisji Edukacji i Promocji Powiatu Kępińskiego.

Idąc za sugestią w/w Komisji w projekcie uchwały dokonano wskazania jako kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Ziemi Kępińskiej im. T.P. Potworowskiego w Kępnie w osobie Pana Marka Kowalskiego.

Pan Marek Kowalski od kilkudziesięciu lat prowadzi szeroko rozumianą działalność kulturalną, artystyczną i społeczną wśród dzieci, młodzieży i osób dorosłych. Jako prezes Opatowskiego Stowarzyszenia – Kulturalno-Sportowego jest pomysłodawcą i animatorem wielu wydarzeń kulturalnych oraz sportowych, także wykraczających poza teren gminy Łęka Opatowska. Między innymi był pomysłodawcą i odpowiedzialnym za Diecezjalny Konkurs Recytatorski Poezji Religijnej. Prowadzi kilka zespołów wokalnych, a w ostatnim okresie stworzył zespół tańca ludowego. Opracował w oparciu o dostępne materiały źródłowe dzieje parafii św. Floriana w Opatowie do czasów współczesnych. Autor i wydawca tychże w formie publikacji „Dzieje Parafii św. Floriana w Opatowie w latach 1915 – 1991. Regionalista. Tworzy poezję. Autor i wykonawca piosenek z gatunku poezji śpiewanej.

Jako że w przypadku wyboru – wskazanie kandydata Powiatu Kępińskiego stanowi wyłonienie w głosowaniu jawnym, dokonanym przez Radę Powiatu konkretnej osoby; oraz powiadomienie o tym fakcie wnioskodawcy – Gminy Kępno, sfera czynności wykonawczych co do niniejszej uchwały stanowi w zasadzie jedynie zobowiązanie Przewodniczącego Rady do przekazania egzemplarza uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały znajduje uzasadnienie.

