

Uchwała Nr SO-0952/14/9/Ln/2018
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Powiatu Kępińskiego na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 15 listopada 2018 roku przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną z uwagą.

Uzasadnienie

I.

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi przyjęty Uchwałą Nr 298.V.2018 Zarządu Powiatu Kępińskiego z dnia 14 listopada 2018 r. przedłożony został tut. Izbie w terminie wymaganym w art. 238 ust 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom uchwały Nr XLIX/228/2010 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami).

II.

1. Projekt budżetu powiatu na 2019 rok przewiduje:
 - a) dochody w wysokości 59.094.445,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 57.679.145,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.415.300,00 zł,

- b) wydatki w wysokości 62.399.553,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 48.014.936,13 zł, wydatki majątkowe w kwocie 14.384.616,87 zł,
- c) przychody w wysokości (§ 931) - 7.300.000,00 zł (z emisji obligacji komunalnych - załącznik nr 3),
- d) rozchody w wysokości (§ 992) - 3.994.892,00 zł (spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań - załącznik nr 3),
- e) deficyt w kwocie 3.305.108,00 zł (wykazany zgodnie z przepisem art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – 5,59% planowanych dochodów) zgodnie z postanowieniem § 5 projektu uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji komunalnych.
2. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. W projekcie budżetu zaplanowano także dochody z tytułu dotacji celowych:
- z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych powiatowi ustawami,
 - z budżetu państwa na realizację zadań wykonywanych przez powiat w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
 - z budżetu państwa na realizację zadań własnych powiatu,
 - na realizację zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.
- Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa projektowane są w kwotach wynikających z zawiadomienia dysponenta. Po stronie wydatkowej zaplanowano odpowiednio wielkości wynikające z planowanych dotacji.
4. Kwoty subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Rozwoju i Finansów. Dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zaplanowano w kwocie niższej niż wynika z wykazu ministerstwa (zgodnie z zawiadomieniem Ministerstwa Finansów informacja o dochodach z tego tytułu nie mają charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy).
5. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. W projekcie budżetu (§ 13 oraz załącznik Nr 2) zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 73.000 zł stanowi 0,51% wskaźnika wyliczonego na podstawie art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
6. W treści projektu uchwały budżetowej na 2019 rok i w odrębnym załączniku (Nr 15) przedstawiono, dochody z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane.

7. W treści projektu uchwały budżetowej na 2019 rok i w odrębnym załączniku (Nr 14) przedstawiono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych z podziałem na dotacje celowe i podmiotowe (dotacje przedmiotowe nie są planowane) zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
8. W projekcie budżetu uwzględniono (zgodnie z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych) wydatki w wysokości umożliwiającej terminowe zakończenie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu.
9. Zakres upoważnień dla Zarządu zawartych w treści projektu (§ 12) mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust 1 pkt 1 i 3, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
10. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215. Projekt uchwały jest kompletny, zgodny rachunkowo i wewnętrznie spójny.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie budżetu w planie wydatków została zaplanowana dotacja w dziale 010 rozdział 01008 w § 2830 z kwotą 35.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że jest to dotacja dla spółek wodnych z terenu powiatu kępińskiego zaplanowana na podstawie uchwały Rady Powiatu Kępińskiego Nr XLVIII/218/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. Uchwała ta podjęta została na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, która to ustawa na podstawie art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r., poz. 1566) utraciła moc z dniem 1 stycznia 2018 r. Akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy również tracą moc. Konieczne jest podjęcie uchwały w tym zakresie, będącą podstawą do udzielania dotacji uprawnionym podmiotom, zgodnie z nową podstawą prawną.
2. W treści projektu budżetu w § 8 oraz załączniku Nr 14 określono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu powiatu w wysokości 2.170.282,74 zł. W kwocie tej nie został ujęty § 2900 z kwotą 9.912,96 zł zaplanowany w dziale 750 rozdział 75020 (w Uzasadnieniu nie podano co stanowiło podstawę zaplanowania tego wydatku oraz nie wskazano podmiotu dla którego jest przeznaczony).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*