

UCHWAŁA NR XXXIV/204/2017
Rady Powiatu Kępińskiego
z dnia 26 września 2017 r.

w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu kępińskiego oraz rozkładu dyżurów aptek na terenie miasta Kępna w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, ze zm.) oraz art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2016r. poz. 2142; ze zm.), po zasięgnięciu opinii: Burmistrza Miasta i Gminy Kępno, Wójta Gminy Baranów, Wójta Gminy Bralin, Wójta Gminy Łęka Opatowska, Wójta Gminy Perzów, Wójta Gminy Rychtal, Wójta Gminy Trzciniica, oraz Okręgowej Rady Aptekarskiej w Kaliszu, Rada Powiatu Kępińskiego uchwala, co następuje:

§ 1 Ustala się następujący rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Kępińskiego:

Lp.	Nazwa i adres apteki	Godziny pracy		
		poniedziałek – piątek	sobota	niedziela i święta i inne dni wolne od pracy
1.	Apteka „Pod Wagą” ul. Rynek 37 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	Nieczynna
2.	Apteka „ Na Zdrowie” ul. Rynek 41 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 19 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna
3.	Apteka „Pod Kasztanami” ul Sienkiewicza 48 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	Nieczynna
4.	Apteka „ Św. Marcina” ul Wiosny Ludów14 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 14 ⁰⁰	Nieczynna
5.	Apteka „Na Kopie” ul. Osiedle Kopa 1 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Nieczynna
6.	Apteka „Nowa” ul. Ks. P. Wawrzyniaka 38 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	Nieczynna
7.	Apteka „PRIMA” ul. Wrocławska 2 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	Nieczynna

8.	Apteka „Centrum” ul. Broniewskiego 2a 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 21 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 16 ⁰⁰	10 ⁰⁰ – 14 ⁰⁰
9.	Apteka „Św. Maksymiliana” ul. Solidarności 18 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 19 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
10.	Apteka „Burchacińscy ” ul. Warszawska 44 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna
11.	Apteka „Na Zdrowie” ul. Warszawska 30 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 22 ⁰⁰
12.	Punkt Apteczny „Zdrowie” Myjomice 98 63-600 Kępno	pn., pt. 8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰ wt.- czw. 12 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	Nieczynny	Nieczynny
13.	Apteka „Św. Idziego” Mikorzyn 55a 63-600 Kępno	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
14.	Apteka Leków Gotowych „Aspirynka” 63-611 Mroczeń 145	8 ³⁰ – 14 ⁰⁰ 16 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ³⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
15.	Apteka” Pod Słońcem” ul. Wrocławska 48 63-640 Bralin	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
16.	Apteka „ Zdrowie” ul. Wrocławska 54 63-640 Bralin	8 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
17.	Punkt Apteczny ul. Słoneczna 4 63-645 Łęka Opatowska	pon. czw. 8 ⁰⁰ – 17 ³⁰ wt., śr., pt. 8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 10 ⁰⁰	Nieczynna
18.	Punkt Apteczny 63-642 Perzów 90	8 ⁰⁰ – 17 ⁰⁰	8 ³⁰ – 11 ⁰⁰	Nieczynny
19.	Apteka mgr farm. Krystyna Kostorz ul. Rynek 7 63-630 Rychtal	8 ³⁰ – 18 ⁰⁰	8 ³⁰ – 13 ⁰⁰	Nieczynna
20.	Apteka” REMEDIUM” ul. Szkolna 4 63-620 Trzcinnica	pon., wt. 8 ³⁰ – 18 ⁰⁰ śr.- pt. 8 ³⁰ – 16 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna

21.	Punkt Apteczny ul. Kępińska 16a 63-620 Laski	pon., śr., pt. 8 ³⁰ – 15 ⁰⁰ wt., czw. 10 ⁰⁰ – 18 ⁰⁰	9 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰	Nieczynna
22.	Apteka „Pod Kasztanami” ul. Jana Pawła II 4E 63-604 Baranów - Murator	8 ⁰⁰ – 20 ⁰⁰	8 ⁰⁰ – 15 ⁰⁰	Nieczynna
23.	Punkt Apteczny „Na Zdrowie” ul. Poznańska 59 63-645 Opatów	pon., śr., pt. 8 ⁰⁰ – 12 ⁰⁰ wt., czw. 15 ⁰⁰ – 19 ⁰⁰	Nieczynny	Nieczynny

§ 2

1. W celu zwiększenia dostępności do usług farmaceutycznych, ustala się rozkład jednodniowych dyżurów aptek na terenie miasta Kępna, w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r.
2. Apteka pełniąca jednodniowy dyżur czynna jest w dni powszednie oraz w soboty, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy od godziny 8.00 do godziny 22.00; a w porze nocnej - od godziny 22.00 do godziny 8.00 dnia następnego pełni dyżur pod wskazanym numerem telefonu.

Lp.	Nazwa i adres apteki pełniącej dyżur i nr telefonu	Daty dyżuru
1.	<p>Apteka „Pod Kasztanami” ul. Sienkiewicza 48 63-600 Kępno Tel. dyżurny 62 78 24 802</p>	<p>1 listopada 2017r. 12 listopada 2017r. 23 listopada 2017r. 4 grudnia 2017r. 15 grudnia 2017r. 26 grudnia 2017r. 6 stycznia 2018r. 17 stycznia 2018r. 28 stycznia 2018r. 8 lutego 2018r. 19 lutego 2018r. 2 marca 2018r. 13 marca 2018r. 24 marca 2018r. 4 kwietnia 2018r. 15 kwietnia 2018r. 26 kwietnia 2018r. 7 maja 2018r. 18 maja 2018r. 29 maja 2018r. 9 czerwca 2018r. 20 czerwca 2018r. 1 lipca 2018r. 12 lipca 2018r. 23 lipca 2017r. 3 sierpnia 2018r. 14 sierpnia 2018r. 25 sierpnia 2018r. 5 września 2018r. 16 września 2018r. 27 września 2018r. 8 października 2018r. 19 października 2018r. 30 października 2018r.</p>
2.	<p>Apteka „Św. Marcina ” ul. Wiosny Ludów 14 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 59 89 024</p>	<p>2 listopada 2017r. 13 listopada 2017r. 24 listopada 2017r. 5 grudnia 2017r. 16 grudnia 2017r. 27 grudnia 2017r. 7 stycznia 2018r. 18 stycznia 2018r. 29 stycznia 2018r. 9 lutego 2018r. 20 lutego 2018r. 3 marca 2018r. 14 marca 2018r.</p>

		<p>25 marca 2018r. 5 kwietnia 2018r. 16 kwietnia 2018r. 27 kwietnia 2018r. 8 maja 2018r. 19 maja 2018r. 30 maja 2018r. 10 czerwca 2018r. 21 czerwca 2018r. 2 lipca 2018r. 13 lipca 2018r. 24 lipca 2018r. 4 sierpnia 2018r. 15 sierpnia 2018r. 26 sierpnia 2018r. 6 września 2018r. 17 września 2018r. 28 września 2018r. 9 października 2018r. 20 października 2018r. 31 października 2018r.</p>
3.	<p>Apteka „Na Kopie” Os. Kopa 1 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 22 370</p>	<p>3 listopada 2017r. 14 listopada 2017r. 25 listopada 2017r. 6 grudnia 2017r. 17 grudnia 2017r. 28 grudnia 2017r. 8 stycznia 2018r. 19 stycznia 2018r. 30 stycznia 2018r. 10 lutego 2018r. 21 lutego 2018r. 4 marca 2018r. 15 marca 2018r. 26 marca 2018r. 6 kwietnia 2018r. 17 kwietnia 2018r. 28 kwietnia 2018r. 9 maja 2018r. 20 maja 2018r. 31 maja 2018r. 11 czerwca 2018r. 22 czerwca 2018r. 3 lipca 2018r. 14 lipca 2018r. 25 lipca 2018r. 5 sierpnia 2018r. 16 sierpnia 2018r. 27 sierpnia 2018r. 7 września 2018r. 18 września 2018r. 29 września 2018r.</p>

		10 października 2018r. 21 października 2018r.
4.	Apteka „Nowa” ul. Ks. P. Wawrzyniaka 38 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 23 669	4 listopada 2017r. 15 listopada 2017r. 26 listopada 2017r. 7 grudnia 2017r. 18 grudnia 2017r. 29 grudnia 2017r. 9 stycznia 2018r. 20 stycznia 2018r. 31 stycznia 2018r. 11 lutego 2018r. 22 lutego 2018r. 5 marca 2018r. 16 marca 2018r. 27 marca 2018r. 7 kwietnia 2018r. 18 kwietnia 2018r. 29 kwietnia 2018r. 10 maja 2018r. 21 maja 2018r. 1 czerwca 2018r. 12 czerwca 2018r. 23 czerwca 2018r. 4 lipca 2018r. 15 lipca 2018r. 26 lipca 2018r. 6 sierpnia 2018r. 17 sierpnia 2018r. 28 sierpnia 2018r. 8 września 2018r. 19 września 2018r. 30 września 2018r. 11 października 2018r. 22 października 2018r.
5.	„Prima” ul. Wrocławska 2 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 14 211	5 listopada 2017r. 16 listopada 2017r. 27 listopada 2017r. 8 grudnia 2017r. 19 grudnia 2017r. 30 grudnia 2017r. 10 stycznia 2018r. 21 stycznia 2018r. 1 lutego 2018r. 12 lutego 2018r. 23 lutego 2018r. 6 marca 2018r. 17 marca 2018r. 28 marca 2018r. 8 kwietnia 2018r. 19 kwietnia 2018r.

		<p>30 kwietnia 2018r. 11 maja 2018r. 22 maja 2018r. 2 czerwca 2018r. 13 czerwca 2018r. 24 czerwca 2018r. 5 lipca 2018r. 16 lipca 2018r. 27 lipca 2018r. 7 sierpnia 2018r. 18 sierpnia 2018r. 29 sierpnia 2018r. 9 września 2018r. 20 września 2018r. 1 października 2018r. 12 października 2018r. 23 października 2018r.</p>
6.	<p>Apteka „Centrum” ul. Broniewskiego 2a 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 27 116</p>	<p>6 listopada 2017r. 17 listopada 2017r. 28 listopada 2017r. 9 grudnia 2017r. 20 grudnia 2017r. 31 grudnia 2017r. 11 stycznia 2018r. 22 stycznia 2018r. 2 lutego 2018r. 13 lutego 2018r. 24 lutego 2018r. 7 marca 2018r. 18 marca 2018r. 29 marca 2018r. 9 kwietnia 2018r. 20 kwietnia 2018r. 1 maja 2018r. 12 maja 2018r. 23 maja 2018r. 3 czerwca 2018r. 14 czerwca 2018r. 25 czerwca 2018r. 6 lipca 2018r. 17 lipca 2018r. 28 lipca 2018r. 8 sierpnia 2018r. 19 sierpnia 2018r. 30 sierpnia 2018r. 10 września 2018r. 21 września 2018r. 2 października 2018r. 13 października 2018r. 24 października 2018r.</p>

7.	<p>Apteka „Św. Maksymiliana” ul. Solidarności 18 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 22 380</p>	<p>7 listopada 2017r. 18 listopada 2017r. 29 listopada 2017r. 10 grudnia 2017r. 21 grudnia 2017r. 1 stycznia 2018r. 12 stycznia 2018r. 23 stycznia 2018r. 3 lutego 2018r. 14 lutego 2018r. 25 lutego 2018r. 8 marca 2018r. 19 marca 2018r. 30 marca 2018r. 10 kwietnia 2018r. 21 kwietnia 2018r. 2 maja 2018r. 13 maja 2018r. 24 maja 2018r. 4 czerwca 2018r. 15 czerwca 2018r. 26 czerwca 2018r. 7 lipca 2018r. 18 lipca 2018r. 29 lipca 2018r. 9 sierpnia 2018r. 20 sierpnia 2018r. 31 sierpnia 2018r. 11 września 2018r. 22 września 2018r. 3 października 2018r. 14 października 2018r. 25 października 2018r.</p>
8.	<p>Apteka „Burchacińscy ” ul. Warszawska 44 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 20 187</p>	<p>8 listopada 2017r. 19 listopada 2017r. 30 listopada 2017r. 11 grudnia 2017r. 22 grudnia 2017r. 2 stycznia 2018r. 13 stycznia 2018r. 24 stycznia 2018r. 4 lutego 2018r. 15 lutego 2018r. 26 lutego 2018r. 9 marca 2018r. 20 marca 2018r. 31 marca 2018r. 11 kwietnia 2018r. 22 kwietnia 2018r. 3 maja 2018r. 14 maja 2018r.</p>

		<p>25 maja 2018r. 5 czerwca 2018r. 16 czerwca 2018r. 27 czerwca 2018r. 8 lipca 2018r. 19 lipca 2018r. 30 lipca 2018r. 10 sierpnia 2018r. 21 sierpnia 2018r. 1 września 2018r. 12 września 2018r. 23 września 2018r. 4 października 2018r. 15 października 2018r. 26 października 2018r.</p>
9.	<p>Apteka „Na Zdrowie” ul. Warszawska 30 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 59 93 081</p>	<p>9 listopada 2017r. 20 listopada 2017r. 1 grudnia 2017r. 12 grudnia 2017r. 23 grudnia 2017r. 3 stycznia 2018r. 14 stycznia 2018r. 25 stycznia 2018r. 5 lutego 2018r. 16 lutego 2018r. 27 lutego 2018r. 10 marca 2018r. 21 marca 2018r. 1 kwietnia 2018r. 12 kwietnia 2018r. 23 kwietnia 2018r. 4 maja 2018r. 15 maja 2018r. 26 maja 2018r. 6 czerwca 2018r. 17 czerwca 2018r. 28 czerwca 2018r. 9 lipca 2018r. 20 lipca 2018r. 31 lipca 2018r. 11 sierpnia 2018r. 22 sierpnia 2018r. 2 września 2018r. 13 września 2018r. 24 września 2018r. 5 października 2018r. 16 października 2018r. 27 października 2018r.</p>

10.	<p>Apteka „Pod Wagą ” ul. Rynek 37 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 20 966</p>	<p>10 listopada 2017r. 21 listopada 2017r. 2 grudnia 2017r. 13 grudnia 2017r. 24 grudnia 2017r. 4 stycznia 2018r. 15 stycznia 2018r. 26 stycznia 2018r. 6 lutego 2018r. 17 lutego 2018r. 28 lutego 2018r. 11 marca 2018r. 22 marca 2018r. 2 kwietnia 2018r. 13 kwietnia 2018r. 24 kwietnia 2018r. 5 maja 2018r. 16 maja 2018r. 27 maja 2018r. 7 czerwca 2018r. 18 czerwca 2018r. 29 czerwca 2018r. 10 lipca 2018r. 21 lipca 2018r. 1 sierpnia 2018r. 12 sierpnia 2018r. 23 sierpnia 2018r. 3 września 2018r. 14 września 2018r. 25 września 2018r. 6 października 2018r. 17 października 2018r. 28 października 2018r.</p>
11.	<p>Apteka „Na Zdrowie” ul. Rynek 41 63-600 Kępno Tel. dyżurny: 62 78 20 149</p>	<p>11 listopada 2017r. 22 listopada 2017r. 3 grudnia 2017r. 14 grudnia 2017r. 25 grudnia 2017r. 5 stycznia 2018r. 16 stycznia 2018r. 27 stycznia 2018r. 7 lutego 2018r. 18 lutego 2018r. 1 marca 2018r. 12 marca 2018r. 23 marca 2018r. 3 kwietnia 2018r. 14 kwietnia 2018r. 25 kwietnia 2018r. 6 maja 2018r. 17 maja 2018r.</p>

		28 maja 2018r. 8 czerwca 2018r. 19 czerwca 2018r. 30 czerwca 2018r. 11 lipca 2018r. 22 lipca 2018r. 2 sierpnia 2018r. 13 sierpnia 2018r. 24 sierpnia 2018r. 4 września 2018r. 15 września 2018r. 26 września 2018r. 7 października 2018r. 18 października 2018r. 29 październik 2018r.
--	--	---

§ 3 Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXXIV/204/2017
Rady Powiatu Kępińskiego
z dnia 26 września 2017 r.

w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu kępińskiego oraz rozkładu dyżurów aptek na terenie miasta Kępna w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r.

Przepisy art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2016 poz. 2142 ze zm.) określają generalną zasadę dostępności mieszkańców do świadczeń farmaceutycznych zarówno w dni powszednie, jak i w niedzielę, święta oraz inne dni wolne od pracy, jak też w porze nocnej.

W obecnym stanie prawnym kompetencja do określania godzin pracy aptek należy do rad powiatów.

Ustawa nakazuje, aby przed podjęciem tego rodzaju uchwały rada zasięgnęła opinii organów wykonawczych gmin z terenu powiatu oraz organu samorządu aptekarskiego. Organy gmin z terenu powiatu (wójtowie i Burmistrz) zaopiniowały pozytywnie projekt zakładający rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Wójt Gminy Łęka Opatowska zwrócił uwagę na konieczność umieszczenia w wykazie zawartym w § 1 projektu uchwały Punktu Aptecznego „Na Zdrowie” w Opatowie, co też uczyniono.

W dniu 19 września 2017 r. wpłynęła do Starostwa powiatowego uchwała Nr 52/2017 Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej w Kaliszu z dnia 14 września 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie projektu niniejszej uchwały. Okręgowa Rada Aptekarska (dalej : „ORA”) negatywnie opiniuje przesłany jej projekt uchwały (§ 1 uchwały ORA). Z treści uzasadnienia stanowiska ORA wynika, iż w istocie negatywna opinia dotyczy określonych w projekcie uchwały Rady Powiatu dyżurów nocnych i to w ich części, tj. ustalonych po godzinie 23⁰⁰ i nie odnosi się ona do projektu uchwały w jego pozostałym zakresie.

ORA podnosi, że negatywną opinię co do pełnienia przez apteki dyżurów nocnych po godzinie 23⁰⁰ uzasadniają wysokie koszty osobowe i rzeczowe pełnienia dyżurów oraz całkowity brak ze strony władz samorządowych Powiatu deklaracji o finansowaniu lub współfinansowaniu pełnienia dyżurów nocnych. Ponadto wskazuje się na brak możliwości obsadzenia dyżurów wykwalifikowanymi pracownikami (magistrami farmacji); brak możliwości pozyskania takich osób z powodu braku możliwości finansowych aptek prowadzi do łamania przepisów prawa pracy (praca powyżej 8 godzin powodować może też ryzyko omyłki przy wydawaniu leku).

W dalszej kolejności ORA wskazuje na okoliczności faktyczne : wydawanie w czasie dyżurów nocnych produktów, które są lekami ma miejsce tylko w znikomej części, zakłada hipotezę, że osoba której życie i zdrowie jest zagrożone nie będzie szukała pomocy w aptece lecz uda się na szpitalny oddział ratunkowy. Dyżury nocne „pod telefonem” stanowią dla pracowników aptek (szczególnie kobiet) zagrożenie ich bezpieczeństwa, jako że nie wiadomo jaka osoba dzwoni aby wydać mu leki – co stanowi ryzyko dla życia i zdrowia farmaceutów. Twierdzi się też, że koszty dojazdu farmaceuty do apteki nie są równoważone przez „zarobek” uzyskany ze sprzedaży leku czy innego produktu, tym bardziej że z praktyki wynika, że nabywca nie posiada często wystarczającej ilości pieniędzy na wykupienie żądanych leków. Nie można też nigdy wykluczyć wezwań złośliwych czy fałszywych.

Mając to na uwadze ORA uznaje, iż jedynym sposobem rozwiązania powyżej wskazanych problemów jest zawieranie dobrowolnych umów gminy z prowadzącymi apteki, na podstawie których gmina rekompensowałaby koszty pełnionych dyżurów, co ORA szacuje na kwoty 300-400 zł za każdy dyżur.

Jako uzasadnienie prawne dla powyższej opinii oraz propozycji rozwiązania „problemu” dyżurów ORA wskazuje : art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym, przytaczając przepis – „powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia”; przytacza też analogiczny przepis z ustawy o samorządzie gminnym (art. 7 ust. 1 pkt 5 tejże ustawy); powołuje się również na art. 3 ust. 1 ustawy o zdrowiu publicznym, mówiący o realizowaniu zadań w zakresie zdrowia publicznego przez współdziałające ze sobą organy administracji rządowej zgodnie z kompetencjami określonymi w ustawie o działach administracji rządowej, przez państwowe jednostki organizacyjne, w tym agencje wykonawcze, a także jednostki samorządu terytorialnego, realizujące zadania własne polegające na promocji lub ochronie *zdrowia*.

Z tych przepisów – w ocenie ORA – wynikać ma powyżej podana możliwość zawarcia umów finansujących pełnienie dyżurów nocnych przez apteki.

Wreszcie ORA podnosi, iż „zmuszanie aptek do pełnienia dyżurów w porze nocnej (...) co wiąże się z ponoszeniem przez przedsiębiorcę prowadzącego aptekę niewspółmiernie wysokich kosztów w stosunku do korzyści uzyskiwanych w trakcie pełnienia dyżuru, ewidentnie i w sposób rażący narusza podstawowe zasady demokratycznego państwa prawnego.”.

Rada Powiatu Kępińskiego zważyła, że opinia wydana w trybie art. 94 ust. 2 Prawa farmaceutycznego nie ma charakteru wiążącego, nie zwalnia to jednak (tym bardziej jeśli jest negatywna) organu (Rady Powiatu) z obowiązku odniesienia się do niej na kartach uzasadnienia projektu uchwały.

Z powyższego względu, odnosząc się do powyżej streszczonej opinii ORA w Kaliszu, Rada Powiatu wskazuje, iż nie podziela argumentacji stanowiącej podstawę negatywnej opinii w zakresie projektowanych uchwał Rady Powiatu Kępińskiego dyżurów aptek w porze nocnej (tj. od godz. 22⁰⁰ do godz. 8⁰⁰ dnia następnego). Tym samym pozostawia zapis § 2 projektu uchwały, odnoszący się do przedmiotowej w opinii ORA kwestii, w treści nie zmienionej : „§ 2. 1. *W celu zwiększenia dostępności do usług farmaceutycznych, ustala się rozkład jednodniowych dyżurów aptek na terenie miasta Kępna, w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od dnia 1 listopada 2017 r. do dnia 31 października 2018 r.*

2. *Apteka pełniąca jednodniowy dyżur czynna jest w dni powszednie oraz w soboty, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy od godziny 8.00 do godziny 22.00; a w porze nocnej - od godziny 22.00 do godziny 8.00 dnia następnego pełni dyżur pod wskazanym numerem telefonu.”.*

Wskazać należy, że kompetencje rad powiatów w zakresie czasu pracy aptek ogólnodostępnych określa art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2016 r. poz. 2142) Przepis ten stanowi, iż : 1. *Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.* 2. *Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.*

Przytoczony przepis, jasno określa treść oraz zakres delegacji ustawowej, która winna zostać przez Radę Powiatu wykonana.

Rada Powiatu Kępińskiego stwierdza, że zapewnienie dostępu do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i w dni wolne od pracy (całodobowo) stanowi realizację ważnego interesu publicznego jakim jest ochrona zdrowia i życia obywateli. Uchwała podjęta w delegacji wyżej przytoczonych przepisów Prawa farmaceutycznego winna mieć na uwadze również to, iż mogą się zdarzyć sytuacje, w których od nabycia lekarstwa zależy zdrowie człowieka, także wówczas, gdy apteki nie funkcjonują wg standardowego rozkładu godzin.

Natomiast z misji publicznej aptek (art. 86 ust. 1 Prawa farmaceutycznego) wynikają dla prowadzących apteki określone obowiązki – wśród nich obowiązek pełnienia dyżurów.

Oczywiste jest, że obowiązki te stanowią ograniczenie konstytucyjnych praw zarówno do wolności działalności gospodarczej, jak i prawa własności, lecz ograniczenie to odpowiada wymogom wynikającym z art. 31 ust. 3 i art. 22 Konstytucji RP i mieści się w porządku demokratycznego państwa prawnego. Nie jest to bowiem ograniczenie nadmierne, naruszające istotę wolności – odpowiada zasadom proporcjonalności, a ponadto znajduje pełne uzasadnienie, jako, że służy wprost ochronie zdrowia, a więc wartości wysoko usytuowanej wśród dóbr konstytucyjnie chronionych, co podnoszone jest zarówno w doktrynie, jak i w judykaturze.

W ustawie Prawo farmaceutyczne znajdują się zapisy, które nakazują kierownikowi apteki takie zorganizowanie pracy, aby zapewnić dostępność do świadczeń także podczas jego nieobecności spowodowanej urlopem czy chorobą (art. 88 ust. 4 tej ustawy). Oznacza to – w powiązaniu z rolą każdej apteki jako placówki ochrony zdrowia publicznego oraz z treścią art. 94 ust. 1 i łączącymi się z tym ustawowymi gwarancjami każdego mieszkańca powiatu do dostępności świadczeń pełnionych przez apteki także w nocy i w dni wolne od pracy – że ustawodawca nie uzależnił wykonywania przez aptekę ogólnodostępnej realizacji zadań określonych w art. 86 ust. 2 prawa farmaceutycznego od indywidualnych i konkretnych warunków, w jakich dana apteka funkcjonuje. Pełnienie dyżurów całodobowych, nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować [por. m. in. wyrok WSA w Poznaniu z 28.06.2017 r.; III SA/Po 403/17].

Rada Powiatu stoi na stanowisku, że fakt że mieszkańcy rzeczywiście nie korzystają w znacznej ilości z usług aptek w porze nocnej lub korzystając z usług aptek nie czynią tego w celu zakupu leków przepisanych przez lekarza (a np. dokonuje zakupu środków lub leków, które mogły zostać zakupione w innym miejscu lub w innej porze), nie zwalnia Rady Powiatu z obowiązku zapewnienia dostępu do usług aptecznych na terenie powiatu w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Godzi się też zaznaczyć w tym miejscu, za wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. akt II GSK 585/12 z dnia 13 sierpnia 2013 r.: „Organ podejmując uchwałę ustalającą rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych nie może brać pod uwagę hipotetycznych trudności, jakie może mieć podmiot prowadzący aptekę w zrealizowaniu obciążającego go, a wynikającego z art. 92 Prawa farmaceutycznego obowiązku obecności farmaceuty w godzinach czynności apteki. Zapewnienie obecności takiej osoby jest jedynie kwestią organizacyjną i sposób jej rozwiązania zależy jedynie od decyzji podmiotu prowadzącego aptekę.”.

Z powyżej przytoczonych powodów Rada Powiatu Kępińskiego uznaje, że uwzględnienie uwag zawartych w przedłożonej opinii ORA jest nie do pogodzenia z obowiązującym porządkiem prawnym, co więcej, stanowiłoby jego naruszenie.

W ocenie Rady Powiatu, również zawarty w opinii ORA postulat umownego finansowania (rekompensowania kosztów dyżurów nocnych aptek) wynika z niewłaściwego rozumienia przepisów prawa, które bezrefleksyjnie przytoczono w treści opinii. Przytaczane przepisy ustaw samorządowych oraz o zdrowiu publicznym mają bowiem charakter klauzul generalnych, czy też katalogów zadań, dodatkowo nadto zawierających odesłania do stosownych ustaw (tu: do Prawa farmaceutycznego); przepisy te jako takie nie mogą stanowić samodzielnej podstawy do działania, nie można im też przypisywać roli, której nie nadał im ustawodawca.

W końcu zwrócić też trzeba uwagę, że argumentacja odnosząca się do zagrożenia bezpieczeństwa farmaceutów udających się na „telefoniczne wezwania” i innych ryzyk z tym związanych nie ma żadnego odniesienia do treści przepisów zawartych w uchwale Rady Powiatu. Z treści § 2 ust. 2 projektu uchwały nie wynika bowiem w ogóle jednoznaczny obowiązek dojazdu farmaceuty do apteki z jego miejsca zamieszkania; wszak organizacyjnie

możliwy i całkowicie dopuszczalny jest całonocny pobyt w obiekcie apteki i wydanie leku po telefonicznym zgłoszeniu, przez umieszczoną w drzwiach, bądź oknie odpowiednią wnękę (co nie musi wiązać się nawet z otwarciem drzwi wejściowych do apteki).

W takim stanie rzeczy projekt, jak to wyżej zaznaczono pozostaje skierowany pod obrady plenarne Rady Powiatu w brzmieniu identycznym do skierowanego do zaopiniowania.

W końcu, odnosząc się do całości projektu uchwały, zaznaczyć należy, że ustalenie rozkładu godzin pracy aptek nie ma na celu ograniczania ich działalności wyłącznie do godzin otwarcia określonych w treści uchwały. Stąd, jeżeli prowadzący aptekę są w stanie zapewnić odpowiednie warunki, każda z aptek może być czynna nawet całą dobę. W takim rozumieniu projekt uchwały Rady Powiatu nie stanowi nakazania konkretnym aptekom określonego czasu pracy; określa jedynie ramowy, z uwzględnieniem przesłanek ustawy, ogólny czas pracy aptek oraz określa terminy dyżurów tak, ażeby mieszkańcy mogli bez szczególnych utrudnień zaspokajać swoje potrzeby korzystania z usług farmaceutycznych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności faktyczne oraz prawne projekt znajduje uzasadnienie.

