

Na potrzeby kontroli pobrano również wydruki z modułu Ośrodek systemu GEO - INFO dla przykładowej pracy geodezyjnej z 2020 r.. Zawierały one informacje o podłączonych plikach zeskanowanych dokumentów, co potwierdzało przetworzenie do postaci cyfrowej dokumentacji przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci nieelektronicznej.

Dokumenty wchodzące w skład danego operatu, po przetworzeniu do postaci elektronicznej przechowywano w plikach zapisanych w formacie PDF wraz z informacją o rodzaju dokumentu (np.: szkic polowy, wykaz współrzędnych, dzienniki pomiarowe, sprawozdanie techniczne).

Ustawodawca w § 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu* wskazał 31 grudnia 2020 r. jako graniczny termin przetworzenia materiałów zasobu przyjętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych.

Geodeta Powiatowy poinformował, że:

Materiały zasobu przyjęte do PZGiK w postaci nieelektronicznej przed 8 stycznia 2014 r. zostały przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych w latach 2017 - 2018. Szacuje się, że ilość ta to ok. 66 000 sztuk. Dokumentacja przeznaczona do cyfryzacji obejmowała wszystkie dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych, a także inne materiały zasobu, np. matrykuły i księgi parcel związane z katastrum pruskim, pierworysy, matryce i mapy katastralne, ewidencyjne, plany parcelacyjne, mapy glebowe i klasyfikacyjne.

Z treści informacji wynika również, że cyfryzacją objęto wszystkie dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych, tj. szkice polowe, protokoły graniczne, sprawozdania techniczne, dzienniki pomiarowe, wykazy współrzędnych punktów, obliczenia współrzędnych punktów, obliczenia powierzchni działek, mapy z wywiadu terenowego, kopie map do celów prawnych, kopie map do celów projektowych z całego obszaru powiatu kępińskiego.

Przetworzenie dokumentów nieelektronicznych do postaci dokumentów elektronicznych zlecono wykonawcy wyłonionemu w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych.

Jak oświadczył Geodeta Powiatowy: *podczas realizacji w/w zadania przetworzono 90% dokumentów zasobu.... Pozostałe 10% dokumentów zasobu, są digitalizowane sukcesywnie w ramach prac własnych pracowników Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej ... . Ponadto podjęto działania o pozyskanie dodatkowych osób w ramach porozumienia z Powiatowym Urzędem Pracy, które w ramach tzw. stażu przetworzą pozostałą ilość dokumentów zasobu.*

*W ramach współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy skierowanie osób do odbycia stażu w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami odbędzie się w miesiącach wrzesień – październik .... prawdopodobnie będą to 2 osoby.*

Na podstawie tych informacji stwierdzono, że 90% dokumentów przyjętych do zasobu przed 8 stycznia 2014 r. przetworzono do postaci elektronicznej, a przedłożony przez Geodetę Powiatowego plan działania wskazuje na realność dotrzymania granicznego terminu przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych wskazanego w § 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*, tj. 31 grudnia 2020 r.

Z udzielonych informacji i przedłożonych dokumentów wynika, że do realizacji obowiązku określonego przez ustawodawcę w zakresie przetwarzania dokumentacji przystąpiono w ramach realizacji projektu *Cyfryzacja Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego oraz rozbudowa e-usług Powiatu Kępińskiego*, finansowanego ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego WRPO na lata 2014-2020.

(akta kontroli - str.473-540 )



#### 8.4.2 Prowadzone przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej bazy danych, o których mowa w art. 4 ust 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz ust. 1b ustawy Pgik

Zgodnie z art. 7d pkt. 1 ustawy Pgik do zadań starosty należało w szczególności:

- prowadzenie dla obszaru powiatu baz danych ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych: rejestru cen i wartości nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych a także założenia i prowadzenia dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Pojęcie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 oraz 1b ustawy Pgik w obrocie prawnym wprowadziły przepisy § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie (Dz. U. Nr 80 poz. 866), które weszło w życie 17 sierpnia 2001 r.

Zarejestrowane dane w bazach danych, zgodnie z zapisami § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia należało opracować na podstawie przepisów określających standardy techniczne dotyczące geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie.

Zapisy § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (Dz. U. Nr 30, poz. 297) wprowadziły na obszarze kraju jednolite standardy techniczne dla opracowań geodezyjnych, kartograficznych i krajowego systemu informacji o terenie. W myśl ust. 2 paragrafu przez standardy techniczne rozumie się przepisy lub normy techniczne, ustanowione w formie instrukcji technicznych. § 2 rozporządzenia stanowił, że jednolite standardy techniczne stosuje się przy, między innymi:

- zakładaniu, modernizacji i konserwacji osnowy geodezyjnej,
- wykonywaniu i aktualizacji mapy zasadniczej,
- wykonywaniu geodezyjnej ewidencji sieci technicznego uzbrojenia terenu i uzgadnianiu projektów usytuowania tych sieci,
- wykonywaniu i prowadzeniu ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości),
- zakładaniu i prowadzeniu baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

Z dniem 7 czerwca 2010 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76 poz. 489). Na mocy art. 23 ustawy wprowadzono zmiany do ustawy Pgik, w wyniku których:

- uchylono dotychczasowy zapis pkt. 4 art. 7d dotyczący zadania starosty w zakresie zakładania i aktualizacji mapy zasadniczej,
- dodano w art. 4, między innymi, ustępy w brzmieniu:
  - ust. 1a: Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: (...)
    - 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);
    - 3) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
    - (...)
    - 7) rejestru cen i wartości nieruchomości;
    - (...)
    - 10) szczegółowych osnów geodezyjnych;
  - ust. 1b: Dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000, zharmonizowane z bazami danych, o których mowa w ust. 1a,

- ust. 1d: *Bazy danych, o których mowa w ust. 1a i 1b, aktualizuje się i prowadzi w sposób zapewniający interoperacyjność zawartych w nich zbiorów danych i związanych z nimi usług, w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej,*
- ust. 1e: *Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w ust. 1a i 1b, są:*

*1) mapy ewidencyjne w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;*

*2) mapy zasadnicze w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;*

- zmieniono brzmienie pkt. 7 art. 7d – z dotychczasowej treści: *prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie na treść: tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7 i 10 (...).*

Ponadto ustawodawca, w punkcie 6 i 7 w art. 19 ust. 1 ustawy *Pgik* zawarł delegację do określenia w drodze rozporządzenia, między innymi, szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w bazach danych, standardów technicznych dotyczących tworzenia tych baz, ich aktualizacji i udostępniania, a także tworzenia mapy zasadniczej mając na uwadze podstawowe znaczenie tych baz i mapy zasadniczej dla infrastruktury informacji przestrzennej, zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej, a także konieczność harmonizacji zbiorów danych tych baz z innymi zbiorami danych.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 25 czerwca 2020 r. prowadzono dla obszaru powiatu kępińskiego bazy danych obejmujące zbiory:

- 1) ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości),
- 2) ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- 3) rejestru cen i wartości nieruchomości,
- 4) szczegółowych osnów geodezyjnych,
- 5) obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000.

*(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)*

#### **8.4.2a Baza danych obejmująca zbiór szczegółowych osnów geodezyjnych**

Bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych Starosta Kępiński prowadził w formie numerycznej dla całego obszaru powiatu kępińskiego.

W 2018 r., prowadzoną dotychczas bazę danych w zakresie szczegółowej geodezyjnej osnowy poziomej i wysokościowej dostosowano do modelu bazy danych określonego w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 352).

*(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)*

#### **8.4.2b Baza danych obejmująca zbiór ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości)**

Bazę danych ewidencji gruntów i budynków Starosta Kępiński prowadził w formie numerycznej dla całego obszaru powiatu, podzielonego dla potrzeb ewidencji na 70 obrębów ewidencyjnych. Bazę danych prowadzono w sposób zintegrowany, z wykorzystaniem oprogramowania do obsługi bazy danych ewidencji gruntów i budynków i utworzenia na podstawie danych tej bazy podstawowych raportów obrazujących dane ewidencyjne:

- rejestr gruntów,
- rejestr budynków,
- rejestr lokali,

- kartotekę budynków,
- kartotekę lokali,
- mapę ewidencyjną.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

Starosta przekazuje corocznie Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego sprawozdanie dotyczące stanu zaawansowania prac w zakresie budowy baz ewidencji gruntów i budynków ze stanem na 31 grudnia roku sprawozdawczego.

Zgodnie z przekazywaną sprawozdawczością (stan na 31 grudnia 2019 r.) Starosta Kępiński prowadzi bazę danych umożliwiającą wygenerowanie mapy ewidencyjnej o pełnej treści dla obszaru całego powiatu.

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego ustalono, że architekturę bazy danych ewidencji gruntów budynków dostosowano do obecnego modelu pojęciowego, określonego w *rozporządzeniu egib*.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2c Baza danych obejmująca zbiór ewidencji sieci uzbrojenia terenu**

Zgodnie z zapisami art. 7d pkt 1 lit. a i b *ustawy Pgik* do zadań starosty należało w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym (...) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3.

W złożonych wyjaśnieniach Geodeta Powiatowy poinformował, że Starosta Kępiński od 2014 r. sukcesywnie zakładał bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT).

Obiekty numerycznej mapy zasadniczej definiowano na podstawie zgromadzonych w zasobie danych analitycznych, uzupełnianych digitalizacją ekranową rastrów analogowej mapy zasadniczej.

W 2014 r. wyłączono z użytkowania analogową mapę zasadniczą.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że bazę danych zakładano zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT, zwanym dalej *rozporządzeniem GESUT*, a wcześniej zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, zwanym dalej *rozporządzeniem GESUT, BDOT i MZ*.

Zbiory danych przestrzennych dotyczące geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu do 2015 r. prowadzono w formie numerycznej mapy zasadniczej.

Na przełomie 2015 r. i 2016 r. w wyniku konwersji wyodrębniono bazę GESUT, a obiekty prowadzonej dotychczas w formie numerycznej mapy zasadniczej bazy danych GESUT dostosowano do modelu pojęciowego określonego w *rozporządzeniu GESUT*.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2014 r. poz. 897), zwanej dalej *ustawą o zmianie ustawy Pgik* założenie powiatowej bazy GESUT obejmowało zespół kolejno wykonywanych po sobie czynności:

- utworzenie inicjalnej bazy danych,
- przedłożenie podmiotom władającym poszczególnymi sieciami uzbrojenia terenu odpowiedniej treści inicjalnej bazy danych w celu jej weryfikacji,



/Na podstawie art. 28e ustawy *Pgik* podmioty, które władają sieciami uzbrojenia terenu, były obowiązane do współdziałania ze starostami w procesie zakładania geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu poprzez wydanie, w terminie 60 dni od dnia udostępnienia treści inicjalnej bazy danych, opinii co do zgodności treści utworzonej przez starostę inicjalnej bazy danych ze stanem wynikającym z dokumentacji prowadzonej przez te podmioty, w tym wskazania ewentualnych nieprawidłowości w treści tej bazy/

- rozpatrzenie ewentualnych uwag zgłoszonych przez podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu do przedłożonej treści inicjalnej bazy danych, powiadomienie tych podmiotów o sposobie rozpatrzenia zgłoszonych uwag oraz ewentualna modyfikacja inicjalnej bazy danych,
- zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego miejscowo starostwa powiatowego lub urzędu miasta informacji o utworzeniu powiatowej bazy GESUT.

Ustalono, że do czasu prowadzenia czynności kontrolnych utworzono inicjalną bazę danych GESUT o pełnej zgodności z *rozporządzeniem GESUT* dla 40% obrębów ewidencyjnych. Dla pozostałej części powiatu prowadzono bazę GESUT w formie rastrowo – wektorowej, uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, w zgodności z modelem pojęciowym określonym w *rozporządzeniu GESUT*.

Treść inicjalnej bazy danych GESUT nie została udostępniona przez Starostę Kępińskiego poszczególnym podmiotom władającym sieciami uzbrojenia terenu w celu jej zweryfikowania.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2d Baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000**

Zgodnie z zapisami art. 7d pkt 1 lit. a i b ustawy *Pgik* do zadań starosty należało w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym (...) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 (...) ust. 1b.

Poszczególne etapy tworzenia bazy danych BDOT500 realizowano równolegle z zakładaniem bazy danych GESUT.

Na przełomie 2015 r. i 2016 r. w wyniku konwersji wyodrębniono bazę BDOT500, a obiekty bazy danych dostosowano do modelu pojęciowego określonego w *rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej z dnia 2 listopada 2015 r.* (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028), zwanym dalej *rozporządzeniem BDOT, MZ*.

Według oświadczenia Geodety Powiatowego: *z uwagi na to, że baza BDOT500 nie została założona dla całych jednostek rejestrowych* Starosta Kępiński nie zamieścił informacji o utworzeniu BDOT500 w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej *Starostwa*.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2e Mapa zasadnicza**

Poprzez zapisy z art. 4 ust. 1e ustawy *Pgik* ustawodawca zdefiniował pojęcie mapy zasadniczej jako standardowego opracowania kartograficznego, tworzonego na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b ustawy *Pgik* tj. między innymi w bazach danych GESUT i BDOT500.

Ustalono, że Starosta Kępiński udostępnia mapę zasadniczą w formie standardowego opracowania kartograficznego, tworzonego na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w prowadzonych bazach danych.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2f Baza danych obejmująca zbiór rejestru cen i wartości nieruchomości**

Bazę danych rejestru cen i wartości nieruchomości prowadzono w formie numerycznej dla całego obszaru powiatu kępińskiego.

Geodeta Powiatowy poinformował, że w trybie konwersji całej bazy dostosowano bazę danych do obecnego modelu pojęciowego, wprowadzonego przepisami *rozporządzenia egib*.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2g Tryb aktualizacji bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy *Pik* – ewidencji gruntów i budynków**

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego ustalono, że prowadzone bazy danych, w tym bazę danych ewidencji gruntów i budynków, aktualizuje się na bieżąco z wykorzystaniem zaimplementowanego w systemie do prowadzenia tych baz danych mechanizmu zmian.

Operat ewidencyjny aktualizowano z wykorzystaniem zmian zintegrowanych – dotyczących zarówno danych geometrycznych jak i opisowych danych ewidencyjnych.

Zmiany ewidencyjne w wykorzystywanym systemie wprowadza się zawsze według tego samego schematu postępowania:

- rejestracja zmiany,
- etap „mapowy”,
- etap „opisowy”,
- zakończenie zmiany.

W przypadkach, gdy nie występuje konieczność modyfikacji geometrii obiektów mapy ewidencyjnej, w zmianie zintegrowanej pomija się etap „geometryczny”, a zmiana posiada tylko etap „opisowy”. Możliwe jest również pominięcie etapu „opisowego” i zakończenie zmiany na etapie „graficznym”.

W przyjętym trybie aktualizowania operatu ewidencyjnego etap „graficzny” oraz etap „opisowy” realizowany był przez niezależnych operatorów.

Zintegrowana zmiana w bazie danych ewidencji gruntów i budynków:

##### 1) Rejestracja zmiany:

- zakładana przez pracownika mapy numerycznej po pozytywnej weryfikacji materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii – w szczególności dotyczącymi wykonywania pomiarów i opracowywania ich wyników oraz kompletności przekazywanych wyników wykonanych prac;

##### 2) Etap „graficzny”:

- stanowi element weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych pod względem spójności i zgodności pomiędzy plikami wygenerowanymi z roboczych baz danych, a operatem technicznym – w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości zmianę wycofywano;

##### 3) Etap „opisowy”:

- stanowi kontynuację etapu „graficznego” lub realizowany jest z pominięciem etapu „graficznego” po wpływie dokumentacji stanowiących podstawę zmiany, takich jak np. prawomocne orzeczenia sądowe, akty notarialne,

ostateczne decyzje administracyjne, akty normatywne, a także zmian wynikających z rejestrów publicznych, prowadzonych na podstawie innych przepisów,

- realizowany przez pracowników ewidencji gruntów i budynków,

4) Zakończenie zmiany:

- w przypadku gdy zmiana obejmowała wyłącznie etap „graficzny” zakończenie zmiany realizowane było przez pracownika mapy numerycznej,
- w przypadku, gdy zmiana obejmowała wyłącznie etap „opisowy” zakończenie zmiany realizowane było przez pracownika ds. ewidencji gruntów bezpośrednio po aktualizacji rejestru,
- w przypadku zmiany wprowadzanej w części „graficznej” i „opisowej” pracownik ds. mapy numerycznej, po zaktualizowaniu mapy uruchamiał kontrole systemowe. W przypadku komunikatu o braku błędów „zamrażał” zmianę, nadając jej status „zakończona w mapie”. Zmiana była kontynuowana przez pracownika ds. ewidencji gruntów i budynków i po jej wprowadzeniu w części opisowej oraz wykonaniu, z wynikiem pozytywnym, kontroli systemowych, ostatecznie zamykana.

Każda zmiana posiadała metrykę zmiany. Zamknięcie zmiany umożliwiło wygenerowanie dokumentu zawiadomienia o zmianie.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.2h Tryb aktualizacji baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 oraz ust. 1b ustawy PgiK – GESUT oraz BDOT500**

Prowadzone bazy danych GESUT oraz BDOT500 aktualizowano na bieżąco (odpowiednio) – na podstawie przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych i kartograficznych obiektami bazy danych:

- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- obiektów topograficznych.

Bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 aktualizowano, w trybie zmian, danymi przekazywanymi przez wykonawców prac w formie eksportów z roboczych baz danych, zapisanych w natywnym formacie GIV systemu wykorzystywanego do prowadzenia tych baz danych. Istniała również możliwość przekazania powyższych danych w postaci plików wymiany GML.

W okresie objętym kontrolą, działający z upoważnienia Starosty Geodeta Powiatowy wydawał do zgłoszonych prac geodezyjnych dokument pn. *WYTYCZNE TECHNICZNE DO WYKONANIA ZGŁOSZONEJ PRACY GEODEZYJNEJ*, w którym zamieszczał m.in. informację następującej treści: *Z danych obliczonych przy użyciu programów informatycznych przekazać wykaz współrzędnych wraz z kodami wg GEO-INFO 7 w postaci pliku wsadowego (plik giv, gml) ze względu na używany przez organ do prowadzenia baz danych w/w system informatyczny.*

Wskazać należy, że w aktualnie obowiązującym stanie prawnym wydawanie wytycznych technicznych wykonania zgłoszonej pracy geodezyjnej nie znajduje uzasadnienia.

Zgodnie z § 83 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* z dnia 9 listopada 2011 r. (Dz.U. Nr 263, poz. 1572), obowiązującym w okresie objętym kontrolą, zwanym dalej *rozporządzeniem o standardach*, pliki danych wygenerowane z roboczej bazy danych, zapisane w innym niż GML formacie, uzgodnionym między wykonawcą a organem prowadzącym PZGiK, mogły być przekazywane do zasobu w okresie 24 miesięcy od wejścia w życie rozporządzenia o standardach tj. do 23.12.2013 r. (*rozporządzenie o standardach* weszło w życie 22.12.2011 r.).

Zgodnie z art. 12b ust. 4 *ustawy PgiK* podstawę do realizowanego w drodze czynności materialno-technicznej przyjęcia zbiorów danych lub innych materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stanowi wyrażony w protokole pozytywny wynik weryfikacji. Ustawodawca formułując czynność *przyjęcia materiałów do PZGiK*, nie zdefiniował precyzyjnie, czym ta czynność w rzeczywistości jest, względnie na czym polega. W ust. 5 art. 12b *ustawy PgiK* wskazano, że organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, potwierdza ich przyjęcie do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu. Oznacza to odrębność czynności weryfikacji, w tym utrwalania jej wyników w protokole od wpisu do ewidencji zasobu. Za datę przyjęcia do zasobu należy zatem przyjąć dzień wpisu przekazanych materiałów do ewidencji materiałów PZGiK. Przez wpisanie przekazywanych do zasobu materiałów, stanowiących wyniki zakończonych prac geodezyjnych, starosta kończy sprawę przyjęcia materiałów do powiatowej części zasobu.

Wolą ustawodawcy wyrażoną poprzez zapisy § 9 ust. 1 pkt. 1 *rozporządzenia BDOT500* oraz § 10 ust. 1 pkt. 1 *rozporządzenia GESUT* było, aby zarówno bazę danych GESUT oraz BDOT5000 aktualizować w drodze czynności materialno-technicznych na podstawie danych lub informacji zawartych w materiałach przyjętych do zasobu. Wprowadzenie danych do bazodanowej części zasobu dokonywane jest w kolejnym etapie nie będącym etapem postępowania w sprawie przyjęcia materiałów do zasobu, bowiem aktualizacja następuje na podstawie materiałów przyjętych już do zasobu.

Na potrzeby kontroli terminowości realizacji powyższych czynności udostępniono (w formie skanów) przykładowe strony tytułowe operatów technicznych przyjętych do zasobu w okresie objętym kontrolą, na których znajduje się klauzula stanowiąca o zaewidencjonowaniu operatu oraz metryki zmian wygenerowane z systemu GEO - INFO, w wyniku których zaktualizowano obiekty prowadzonych baz danych wynikami prac geodezyjnych.

Na ich podstawie sporządzono poniższe zestawienie terminów aktualizacji baz danych i terminów zaewidencjonowania materiałów zasobu.

Tabela nr 3

Id zgłoszenia	Cel lub zakładany wynik pracy	Data wpisu do ewidencji materiałów zasobu	Identyfikator ewidencyjny materiałów zasobu	Data aktualizacji bazy danych wg metryki zmiany (zamknięcie zmiany)
ODGK.6640.2316.2017	Inwentaryzacja obiektu budowlanego	24.01.2018	P.3008.2018.141	22.01.2018
ODGK.6640.1819.2018	Aktualizacja bazy danych GESUT	20.11.2018	P.3008.2018.1881	09.11.2018
ODGK.6640.1192.2018	Aktualizacja bazy danych GESUT	29.11.2018	P.3008.2018.1933	23.11.2018
ODGK.6640.608.2020	Inwentaryzacja obiektu budowlanego	30.06.2020	P.3008.2020.1136	29.06.2020

Powyższe ustalenia wskazują, że w każdym z analizowanych przypadków czynności zamykania zmian dokonywano w terminach przed przyjęciem operatów technicznych do zasobu.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### 8.4.2i Automatyczne kontrole jakości bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy PgiK – ewidencji gruntów i budynków

Kontrolujący pismem GK–IV.431.15.2020.8 z 25 czerwca 2020 r. zwrócił się o wykonanie automatycznych kontroli jakościowych bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz przedstawienie wyników tych kontroli w formie raportów. Przedmiotowe kontrole należało zrealizować dla wszystkich obrębów ewidencyjnych powiatu przy użyciu mechanizmów kontrolnych, zaimplementowanych w systemie wykorzystywanym do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków, w przedmiocie:

- występowania działek ewidencyjnych lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
- występowania geometrii działek ewidencyjnych lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK),
- występowania działek ewidencyjnych o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- występowania geometrii działek ewidencyjnych o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych) – kryterium maksymalnej dopuszczalnej różnicy powierzchni,
- braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP),
- zgodności wartości atrybutów z dopuszczalnymi wartościami słownikowymi.

Ponadto kontrolujący wskazał, że w przypadku, gdy wykorzystywane rozwiązania uniemożliwiają wykonania powyższych kontroli, należy udzielić stosownej informacji pisemnej w tym zakresie.

Na potrzeby kontroli przedłożono raporty z testów kontrolnych zapisane na informatycznym nośniku danych (płyce CD).

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)



Wyniki automatycznych kontroli wskazują, że prowadzona baza danych ewidencji gruntów i budynków obciążona jest błędami w następujących kontrolowanych obszarach:

- występowania działek ewidencyjnych ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii – **29 przypadków**,
- występowania budynków ujawnionych bazie danych bez geometrii – **1195 przypadków**,
- występowania geometrii działek ewidencyjnych, dla których brak jest danych opisowych – **14 przypadków**,
- występowania niestandardowych użytków (OFU, OZU, OZK) – **4071 przypadków**,
- występowania geometrii działek ewidencyjnych o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (kryterium dwukrotnej, maksymalnej odchyłki, wyznaczonej z zależności:  $dP_{\max} = \pm 2 \times (0,001 \times P + 0,2\sqrt{P})$ , gdzie P jest polem wyrażonym w m<sup>2</sup>) – **2264 przypadków**,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP) – **26095 przypadków**; (ZRD) – **235 przypadków**.

#### 8.4.2j Zgłoszenie prowadzonych zbiorów do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o IIP infrastrukturę informacji przestrzennej tworzą zbiory danych przestrzennych utrzymywane między innymi przez organy administracji publicznej.

Na organach administracji ciąży obowiązkowość wynikająca z ust. 3 tego artykułu – zgłoszenia do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą niezwłocznie po utworzeniu tych zbiorów lub uruchomieniu tych usług. Natomiast w przypadku istniejących w dacie wejścia w życie ustawy zbiorów danych przestrzennych ustawodawca przewidział 3 miesięczny okres zgłoszenia tych zbiorów do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych i uzyskania identyfikatora zbioru danych przestrzennych składającego się na przestrzeń nazw identyfikatora infrastruktury informacji przestrzennej.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą zgłoszono następujące zbiory, którym nadano jednolite identyfikatory:

*Tabela nr 4*

Nazwa zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej	Zgłoszenie zbioru do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą	
	Data zgłoszenia	Jednolity identyfikator
ewidencja gruntów i budynków (kataster nieruchomości)	16 czerwca 2011 r.	PL.PZGiK.259
geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu	13 sierpnia 2018 r.	PL.PZGiK.5764
rejestr cen i wartości nieruchomości	13 sierpnia 2018 r.	PL.PZGiK.5762
baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych	13 sierpnia 2018 r.	PL.PZGiK.5763

baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000	13 sierpnia 2018 r.	PL.PZGiK.5761
---	---------------------	---------------

Treść oświadczenia Geodety Powiatowego skonfrontowano z aktualnymi zapisami w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą (ze stanem na 7 lipca 2020 r.).

Stwierdzono, że do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą wpisano wszystkie wskazane w oświadczeniu zbiory.

Do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą nie zgłoszono adresów URL, pod którymi Starosta obsługuje sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie usługi **wyszukiwania** dostępnej dla wszystkich ww. zbiorów oraz **przeglądania** (z wyłączeniem zbioru EGIB).

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### 8.4.3 Utworzenie i obsługa e-usług wspomagających realizację zadań starosty, o których mowa w art. 7d pkt 1 i 2 ustawy *Pgik*

Obowiązek tworzenia i obsługiwanie przez organy administracji prowadzące rejestry publiczne, w zakresie swojej właściwości, sieci usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych wynika z art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP*. W ust. 2 ustawodawca wskazał natomiast, że usługi te są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Do sieci usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych zalicza się usługi:

1. wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
2. przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
3. pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
4. przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
5. umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 *ustawy o IIP* dostęp do wskazanych wyżej usług jest powszechny i nieodpłatny.

Elektroniczna usługa publiczna lub inaczej e-usługa to usługa, która świadczona jest drogą elektroniczną w sieci internet. Jej wykonywanie jest z jednej strony w określonym zakresie zautomatyzowane i wymaga tylko niewielkiego udziału człowieka jako usługobiorcy, a z drugiej strony w takim zakresie jakim jest świadczone – wykonanie jej bez technologii informatycznej jest niemożliwe. To usługa świadczona w sposób zautomatyzowany poprzez użycie technologii informatycznych, za pomocą systemów informatycznych w publicznych sieciach telekomunikacyjnych, na indywidualne żądanie usługobiorcy, bez jednoczesnej obecności stron (usługodawcy i usługobiorcy) w tej samej lokalizacji (dyrektywa unijna 77/388/EWG z 2005 r. art. 9 ust. 2 lit. e) / załącznik L dyrektywy).

Informacje o udostępnianych przez podmioty publiczne usługach zawiera rejestr udostępniony na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, zwany katalogiem usług.

Na podstawie wyjaśnień złożonych przez Geodetę Powiatowego ustalono, że Starosta Kępiński wdrożył następujące elektroniczne usługi publiczne:

- udostępniania w formule sklepu internetowego danych oraz materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla klienta indywidualnego (i.Wniosek),
- obsługi zapytań oraz wniosków komorników sądowych o udostępnienie danych z bazy danych ewidencji gruntów i budynków (i.Komornik),
- obsługi rzeczoznawców majątkowych (i.Rzeczoznawca),
- autoryzowanego dostępu do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym w zakresie ewidencji gruntów i budynków (e-usługa) dostępna wyłącznie w wewnętrznej sieci urzędu dla upoważnionych pracowników (i.EGiB),
- obsługi wniosku zgłoszenia pracy geodezyjnej lub pracy kartograficznej – portal geodety (i.Kerg),
- składania wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (i.Projektant),
- obsługi powszechnego dostępu do informacji przestrzennej w zakresie określonym przez przepisy *ustawy o IIP* – geoportal IIP.

Ponadto na stronie internetowej Geoportalu powiatowego istnieje możliwość pobrania instalatora modułu GEO - INFO Delta umożliwiającego wykonanie małych i średnich opracowań przez firmy wykonawcze w zakresie mapy zasadniczej (z wyłączeniem danych opisowych ewidencji gruntów i budynków). Moduł zawiera pakiet narzędzi edycyjnych i obliczeniowych, niezbędnych do wykonania opracowania oraz umożliwia różnicową aktualizację danych zasobu przez wykonawcę za pomocą internetu i jest dostępny pod adresem:

<https://systherm-info.pl/geo-info/do-pobrania/>

Starosta Kępiński pod adresem:

<https://izasob.powiatkepno.pl/logowanie>

udostępnia również moduł GEO - INFO i.Zasób – aplikację dedykowaną firmom wykonawczym, które realizują na zamówienie organu cyfryzację materiałów zasobu zgromadzonych w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

Świadczone przez Starostę usługi publiczne dostępne są poprzez stronę internetową *Starostwa*:

<https://www.powiatkepno.pl/>

po wyborze ikony „**Geoinfo Powiat Kępiński**”.

Wywołanie poszczególnych e-usług następuje po wybraniu odpowiedniego przełącznika z nazwą usługi zlokalizowanego w belce menu lub poprzez bezpośrednie adresy do poszczególnych e-usług:



i.KERG: <https://ikerg.powiatkepno.pl/logowanie>  
i.EGiB: <https://egib.powiatkepno.pl/>  
i.Wniosek: <https://iwniosek.powiatkepno.pl/#/logowanie>  
i.Projektant: <https://iprojektant.powiatkepno.pl/logowanie>  
i.Komornik: <https://ikomornik.powiatkepno.pl/logowanie>  
i.Rzeczoznawca: <https://irzeczoznawca.powiatkepno.pl/#/logowanie>  
i.Narady (nie prezentowane w Portalu Powiatu Kępińskiego) – uruchomienie testowe:  
<https://inarady.powiatkepno.pl/#/logowanie>  
Geodeta Powiatowy poinformował, że testy kontrolne usług sieciowych były prowadzone przed ich odbiorem.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.3a Platforma e-usług – oprogramowanie niezbędne do uruchomienia, wdrożenia oraz świadczenia e-usług**

Platforma e-usług to zainstalowany na serwerach *Starostwa* zespół aplikacji i ich komponentów służących do świadczenia drogą elektroniczną w sieci internet określonych usług elektronicznych.

Udostępniane przez Starostę usługi elektroniczne realizowane są w technologii tzw. „cienkiego klienta” umożliwiającej obsługę aplikacji stworzonej w architekturze klient-serwer. Usługobiorca wykorzystuje aplikacje przy użyciu przeglądarki internetowej bez instalowania jakichkolwiek wtyczek oraz apletów na komputerze klienckim. Weryfikacja danych przeprowadzana jest po stronie serwera.

Do świadczenia usług elektronicznych Starosta wykorzystuje rozwiązania firmy Systherm Info sp. z o.o. z Poznania w postaci aplikacji internetowych stanowiących moduły Systemu Informacji Przestrzennej GEO - INFO, o których mowa w pkt. 8.4.3 (i.Wniosek, i.Komornik, i.Rzeczoznawca, i.EGIB, i.Kerg, i.Projektant, Portal).

Według informacji Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Kępnie, w terminie prowadzonych czynności kontrolnych, wdrażana była aplikacja i.Narady przeznaczona do przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Z uwagi na trwające testy funkcjonalności oprogramowania, aplikacja nie była prezentowana w Portalu Powiatu Kępińskiego.

Aplikacje internetowe stanowią łącznik wirtualny pomiędzy usługobiorcą a prowadzonymi przez starostę bazami danych oraz współpracują ściśle z innymi modułami systemu.

Jak wskazano powyżej, do prowadzenia baz danych wykorzystywany jest Zintegrowany System Informacji Przestrzennej GEO - INFO. System składa się z wielu ściśle ze sobą współpracujących i specjalizowanych modułów oraz programów. Dzięki czemu architektura systemu oferuje zintegrowaną funkcjonalność. Jądem systemu jest relacyjna baza danych, w której gromadzone są wszystkie dane o obiektach, zarówno geometryczne jak i opisowe.

Do sprawnego i wydajnego gromadzenia danych oraz posługiwania się nimi organ wykorzystuje moduł Mapa – główny moduł systemu GEO - INFO składający się z wielu modułów funkcjonalnych do:

a) prowadzenia baz danych:

- ewidencji gruntów i budynków,
- rejestru cen i wartości nieruchomości,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- szczegółowych osnów geodezyjnych,



- bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000,
- b) tworzenia i prowadzenia standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 w postaci:
  - map ewidencyjnych,
  - map zasadniczych.

Do prowadzenia i zarządzania powiatowym zasobem geodezyjnym i kartograficznym, w tym obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych wykorzystywany jest moduł Ośrodek systemu GEO - INFO. Zawiera on, między innymi, mechanizmy wprowadzania zgłoszeń, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów, przyjmowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego. W połączeniu z modułem i.Kerg umożliwia obsługę składanych za pośrednictwem sieci internet zgłoszeń prac geodezyjnych.

Ustalono, że system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego spełniał warunki określone w § 7 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183), zwanego dalej rozporządzeniem o zasobie.

Bieżącą aktualizację oprogramowania umożliwia zawierana corocznie umowa nadzoru autorskiego. Wykorzystywane oprogramowanie aktualizuje się niezwłocznie po udostępnieniu pakietów aktualizacyjnych przez producenta oprogramowania.

(akta kontroli – str. 544 Płyta DVD nr 1)

#### **8.4.3b Zasady dostępu do e-usług oraz uwierzytelnianie użytkowników**

Ogólne zasady dostępu do poszczególnych e-usług przedstawił w złożonych wyjaśnieniach Geodeta Powiatowy. Udostępniono także przykładowe dokumenty.

Proces dostępu do e-usług inicjowało złożenie wniosku przez zainteresowanego o dostęp do konkretnej e-usługi (moduły i.EGiB, i.KERG, i.Rzeczoznawca, i.Komornik, i.Projektant).

Poprawność i wiarygodność danych wnioskodawcy była weryfikowana przez Geodetę Powiatowego poprzez pozyskiwanie informacji z zewnętrznych rejestrów:

- CEIDG - Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej
- <https://prod.ceidg.gov.pl/CEIDG/ceidg.public.ui/Search.aspx>
- lub
- KRS - Krajowy Rejestr Sądowy
- <https://ekrs.ms.gov.pl/web/wyszukiwarka-krs/strona-glowna/index.html>.

W przypadku nie dostarczenia przez wykonawcę prac geodezyjnych i kartograficznych kopii uprawnień zawodowych do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii sprawdzany był rejestr geodetów uprawnionych publikowany przez Głównego Geodetę Kraju:

- <http://www.gugik.gov.pl/uprawnienia-zawodowe/znajdz-geodete>

W celu uwierzytelnienia rzeczoznawców analizowany był rejestr rzeczoznawców majątkowych:



- <https://www.gov.pl/web/rozwoj/centralny-rejestr-rzeczoznawcow-majatkowych>.

Po pozytywnej weryfikacji danych wnioskodawców dla wszystkich e-usług (za wyjątkiem e-usługi i.Wniosek) sporządzana była umowa o dostęp do niej.

W przypadku e-usług, dzięki którym istnieje możliwość dostępu do danych osobowych (i.EGiB, i.Rzeczoznawca, i.Komornik), sporządzana była dodatkowa umowa o powierzeniu przetwarzania danych osobowych.

Po podpisaniu umowy następowała rejestracja wnioskodawcy w systemie oraz nadanie mu odpowiednich praw dostępu oraz indywidualnego loginu i hasła.

Dane uwierzytelniające (indywidualny login i hasło, prawa dostępu) w przypadku dostępu do danych EGiB były przydzielane przez pracownika *Starostwa* zatrudnionego na stanowisku informatyka, w pozostałych przypadkach login i hasło przydzielał Geodeta Powiatowy.

Dane uwierzytelniające były przekazywane w adresowanych do poszczególnych osób przesyłkach pocztowych.

Zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego umożliwiało zawarcie umowy *o elektronicznym dostępie do bazy danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zgłaszaniu prac geodezyjnych i kartograficznych z wykorzystaniem modułu systemu Informacji Przestrzennej GEO – INFO i.Kerg* pomiędzy Starostą Kępińskim reprezentowanym przez Geodetę Powiatowego (Udostępniającym) a zgłaszającym prace geodezyjne (Wykonawcą).

Umowę zawierano na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych zainteresowanego dostępem do portalu.

W treści dokumentu wnioskodawca wskazywał oprócz danych identyfikujących wykonawcę prac geodezyjnych również wykaz osób upoważnionych do występowania w imieniu wykonawcy, w tym *kierownika roboty* wraz z podaniem zakresu posiadanych przez niego uprawnień zawodowych.

Składając wniosek wykonawca oświadczał, że:

*pozyskane za pośrednictwem aplikacji i.Kerg dane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego będą wykorzystane wyłącznie w celu realizacji prac, określonych odpowiednio we wniosku o zgłoszenie pracy geodezyjnej i kartograficznej oraz zgodnie z przepisami ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne i aktów wykonawczych do ustawy.*

W ramach prowadzonych czynności kontrolnych pozyskano kopię umowy, której, zgodnie z § 1 *Przedmiotem (...) jest umożliwienie Wykonawcy zgłaszania prac geodezyjnych (...) oraz (...) udostępnianie danych z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, niezbędnych do wykonania zgłoszonych prac, drogą elektroniczną za pośrednictwem systemu GEO-INFO i.Kerg.*

Zapisy umowy stanowiły, że:

- dostęp do serwisu możliwy jest wyłącznie w celu realizacji przez Wykonawcę prac geodezyjnych, bez prawa cesji na osoby trzecie (§ 2 umowy),
- Wykonawcy przydziela się login i hasło aktywowane przez administratora systemu, z zastrzeżeniem, że udostępnianie hasła osobom nieupoważnionym jest zabronione (§ 3 pkt 1 umowy ),
- korzystanie z portalu internetowego jest bezpłatne (§ 3 pkt 3 umowy),
- Udostępniający nie gwarantuje kompletności materiałów dostępowych on-line; w celu uzupełnienia brakującej dokumentacji zapisy umowy stanowiły, że Wykonawca jest zobowiązany do bezpośredniego kontaktu z pracownikami

Ośrodka (§ 3 pkt 4 umowy),

- wypełnienie i zatwierdzenie formularza zgłoszenia pracy geodezyjnej w systemie jest równoznaczne z jej zgłoszeniem, co wiąże się ze zobowiązaniami finansowymi Wykonawcy określonymi w art. 40a ust. 1 ustawy *Pgik* (§ 4 pkt 1 umowy),
- Starosta nie ponosi odpowiedzialności za przerwy w działaniu usługi spowodowane nie z jego winy, obejmujące między innymi przerwy w dostawie energii elektrycznej, nieprawidłowe działanie sieci internetowej, zamierzone przerwy w działaniu systemu.

Umowę zawierano na czas nieokreślony, z możliwością jej rozwiązania przez strony z miesięcznym okresem wypowiedzenia lub w każdym czasie za porozumieniem stron. Ponadto w umowie zapisano, że Udostępniający ma prawo rozwiązać umowę w trybie natychmiastowym w przypadku naruszenia przez Wykonawcę postanowień umowy.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa danych oraz funkcjonowania systemu Starosta informował Wykonawcę, że jego aktywność w serwisie jest rejestrowana i archiwizowana, a trzykrotne wprowadzenie błędnego hasła powoduje blokadę dostępu do konta.

Na podstawie udzielonych przez Geodetę Powiatowego wyjaśnień oraz zebranych dokumentów ustalono, że dostęp do usług dedykowanych komornikom sądowym (i.Komornik), rzeczoznawcom majątkowym (i.Rzeczoznawca), przydzielany był według tego samego schematu co wykonawcom prac geodezyjnych i wymagał zawarcia stosownej umowy.

E-usługą dedykowaną do udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli jest i.Wniosek. Spośród uruchomionych usług, tylko i.Wniosek zapewnia uwierzytelnienie użytkownika poprzez e-PUAP. Podczas próby testowej stwierdzono, że logowanie do aplikacji z wykorzystaniem platformy e-PUAP jest niemożliwe. Po wyborze klawisza „Logowanie przez ePUAP” klient zostaje skierowany na stronę:

<https://pz.gov.pl/dt/login/login?ssot=tkdiyaifbzxdcwgx40au>

do serwisu Profil Zaufany.

W ramach testów weryfikacyjnych podjęto próbę zalogowania się Profilem Zaufanym do aplikacji i.Wniosek. Po wprowadzeniu danych uwierzytelniających pojawił się komunikat: *zostałeś zalogowany, za chwilę zostaniesz przekierowany do serwisu administracji*, po czym pojawił się kolejny komunikat: *podany plik XML nie zawiera żadnych informacji o stylach z nim związanych. Poniżej wyświetlone jest drzewo dokumentu*

<Error>

<Message>An error has occurred.</Message>

</Error>

